



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

12.10.2020

786

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие малого и среднего предпринимательства в
городе Заволжье» на 2021-2023 годы

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации города Заволжья от 16.09.2014 № 370 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Заволжья», Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье» на 2021-2023 годы.
2. Отделу по общим вопросам обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте Администрации города Заволжья (www.zavnnov.ru).
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.главы Администрации

В.В. Белотелов

**Муниципальная программа
«Развитие малого и среднего предпринимательства
в городе Заволжье» на 2021-2023 годы**

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Муниципальный заказчик-координатор программы	Администрация г. Заволжья
Разработчик, соисполнители программы	<i>Разработчик:</i> <ul style="list-style-type: none"> • МБУ «Заволжский бизнес – инкубатор»; <i>Соисполнители:</i> <ul style="list-style-type: none"> • Автономная некоммерческая организация «Заволжский центр поддержки предпринимательства» (далее – АНО «ЗЦПП»);
Подпрограммы программы	Отсутствуют
Цели программы	Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье на основе использования эффективных механизмов его поддержки.
Задачи программы	<i>Задача 1:</i> развитие системы эффективной инфраструктурной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; <i>Задача 2:</i> стимулирование предпринимательской активности, продвижение продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на товарные рынки, повышение престижа предпринимательской деятельности; <i>Задача 3:</i> пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности в молодежной среде.
Этапы и сроки реализации программы	Программа реализуется в один этап с 2021 по 2023 годы
Объемы ассигнований программы	Общий объем финансирования на реализацию программы за счет всех источников – 24053,5 , в т.ч.: За счет средств районного бюджета 150,0 тыс.руб., в том числе в: 2021 году – 150,0 тыс. руб. 2022 году – 0,0 тыс. руб. 2023 году –0,0 тыс. руб. За счет средств местного бюджета – 20303,5 тыс. руб., в том числе в: 2021 году – 6914,5 тыс. руб. 2022 году – 6694,5 тыс. руб. 2023 году – 6694,5 тыс. руб. За счет средств от приносящей доход деятельности МБУ «ЗБИ» 3600,0 тыс. руб., в том числе в: 2021 году – 1200,0 тыс. руб.; 2022 году – 1200,0 тыс. руб.;

	2023 году – 1200,0 тыс. руб.
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов	<p><u>Индикаторы</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных ИФНС № 5 на территории города Заволжья на 106 %; - Увеличение населения, занятого в сфере малого и среднего предпринимательства, на 103,0 %; - Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в программных мероприятиях на 100 %; - Увеличение числа участников мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательство на 63,9%; - Увеличение числа консультаций, оказанных в окнах Центра «Мой бизнес» на 100 %» <p><u>Непосредственные результаты:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных ИФНС № 5 на территории города Заволжья - 1084 ед.; - Количество населения, занятого в сфере малого и среднего предпринимательства - 4167 чел.; - Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в программных мероприятиях – 240 чел.; - Количество участников мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательство - 250 чел.; - Количество консультаций, оказанных в окнах Центра «Мой бизнес» - 300 ед.

2. Текстовая часть муниципальной программы

2.1. Характеристика текущего состояния.

Малый и средний бизнес является одним из ключевых элементов экономики города, т.к. играет значительную роль в решении экономических и социальных задач, способствует формированию конкурентной среды, обеспечивает занятость и экономическую самостоятельность населения, а также стабильность налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В предшествующие годы город Заволжье имел тенденцию к тому, что численность выбывающего из города населения, значительно превышала численностью прибывающего. Этот факт наглядно характеризует, что город не является привлекательным местом для массовой миграции населения с целью постоянного проживания. Доля студентов, возвращающихся из крупных городов после учебы назад в город Заволжье, крайне низка. Менее 30% выпускников школ остаются для обучения в родном городе, 70% - уезжает в другие города и, как правило, не возвращаются.

Экономика города значительно зависит от эффективной деятельности градообразующего предприятия ПАО «ЗМЗ» и предприятий, расположенных на его

промышленной площадке. Имеется тенденция снижения численности работающих на градообразующем предприятии сотрудников и их перераспределение на других предприятиях города, трудовая миграция или переход в сектор малого и среднего предпринимательства.

Численность населения города Заволжье по состоянию на 1 января 2020 года составила 37 588 чел. Доля экономически активного населения – 52,0% (19 560 чел.). С 2000 года сохраняется постоянная отрицательная динамика этого показателя. Это сказывается на всех показателях социально-экономического развития города, в том числе на показателе «развитие малого и среднего предпринимательства».

До марта 2020 года основными причинами трудовой миграции населения были такие негативные факторы, как:

- высвобождение работников в жилищно-коммунальной сфере и промышленности в связи со структурными преобразованиями, а также оптимизация численности в бюджетных отраслях: в образовании и здравоохранении;
- сохранение несоответствия между профессиональным составом ищущих работу и структурой имеющихся рабочих мест;
- невысокий уровень заработной платы.

На начало 2020 года по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в городе вели деятельность 1023 субъекта малого и среднего предпринимательства. Доля занятых в малом и среднем бизнесе на уровне города оценивается в 20,7% (4046 чел.). Объем отгруженной продукции, работ, услуг субъектами малого и среднего предпринимательства за 2019 год составил 5523,7 млн. руб., что на 10,2% больше значения этого показателя за 2018 год (5017,4 млн. руб.).

По данным мониторинга деятельности малых предприятий в городе Заволжье за последние пять лет характерны следующие тенденции:

- в структуре МСП преобладают микропредприятия – 95,2% (средние – 0,2%, малые – 4,6%);
- доля производственных компаний по данным реестра СМП (12-14%) не соответствует фактически осуществляемой деятельности;
- основная доля предприятий осуществляет деятельность в сфере торговли (32%) и услуг населению (33%);
- территориально обусловлена доля строительных и транспортных компаний (по 9%);
- высокая доля индивидуальных предпринимателей по отношению к иным формам ведения предпринимательской деятельности (560 индивидуальных предпринимателей и 463 малых предприятий)⁴
- высокая доля индивидуальных предпринимателей без наемных работников, что говорит о преимущественно самозанятом характере деятельности СМП;
- численность занятых на малых предприятиях имеет устойчивую тенденцию к сокращению: за последние пять лет - на 875 человек (на 17,7%).

Сложившаяся отраслевая структура МСП не отвечает стратегическим целям и задачам (превалирует торговля и сфера услуг, неразвиты высокотехнологичные и инновационные субъекты МСП).

Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области был проведен социологический опрос представителей предпринимательства для анализа причин, сдерживающих развитие малого и среднего бизнеса. Результаты опроса выявили основные проблемы, препятствующие развитию малого и среднего бизнеса, характерные в том числе для города Заволжья.

Таблица 1

Факторы, ограничивающие развитие СМСП в г. Заволжье

<i>Внешние факторы, тормозящие развитие малого бизнеса</i>	<i>Внутренние факторы, тормозящие развитие малого бизнеса</i>
- высокая налоговая и неналоговая нагрузка (налоги, взносы во внебюджетные фонды);	- теневой сектор экономики (много предложений по оказанию услуг (маникюр, массаж и др.) от лиц, прошедших специализированное обучение, но не оформивших свою деятельность в установленном законом порядке)
- недостаточные меры финансовой поддержки для компаний на этапе start-up (отсутствие грантовой поддержки);	
- отсутствие кредитов для микропредприятий (от 2 до 10 млн. руб.) по линии Корпорации СМСП или сложный пакет документов для получения кредитов на льготных условиях;	
- постоянный рост цен на энергоносители и сырье;	- нехватка собственных оборотных средств
- несовершенство и засилие нормативно-правового регулирования (более 700 НПА, регулирующих деятельность малого бизнеса);	- недостаток или отсутствие среди сотрудников специалистов в реализуемом направлении бизнеса (кадровый голод),
- усиливающаяся конкуренция со стороны крупных и сетевых компаний;	- недооцененность субъектами предпринимательства преимуществ взаимодействия с инфраструктурой поддержки предпринимательства (неумение строить деловые связи и отношения, использовать ресурсы внешней среды);
- дестабилизирующая деятельность контрольно-разрешительных органов (обязательные платежи за сертификацию рабочих мест, НВОС – негативное воздействие на окружающую среду, обслуживание контрольно-кассовой техники, и др.);	
- недостаток квалифицированных кадров (несоответствия между профессиональным составом ищущих работу и структурой имеющихся рабочих мест);	

Основными мерами поддержки, по мнению предпринимателей, должны быть: финансовая и имущественная поддержка; развитие здоровой конкуренции; помощь начинающим предпринимателям; снижение уровня налоговой нагрузки и уровня административного давления на бизнес.

В городе Заволжье комплекс мер поддержки малого и среднего бизнеса ежегодно формируется в рамках муниципальной программы и включает в себя: имущественную поддержку; оказание информационно-консультационных услуг, проведение обучающих семинаров, рабочих встреч по обсуждению проблемных вопросов развития.

Однако данный комплекс мер на сегодняшний день недостаточен. Современные темпы развития, ужесточение конкуренции, особенно в сфере платных услуг населению, диктуют необходимость в постоянном обновлении средств производства, внедрении новых технологий, новых принципов менеджмента, только в этом случае бизнес может оставаться успешным. Однако меры финансовой поддержки носят нестабильный характер. Заявленные меры поддержки в части льготного кредитования имеют сложный механизм исполнения, непосильный для малого и среднего бизнеса и имеющие высокий ограничительный порог для микробизнеса. Большая часть предпринимателей не может воспользоваться заемными средствами, прежде всего из-за отсутствия у них кредитных историй и необходимого обеспечения (в том числе залогового), а также из-за высоких процентных ставок по кредитам. В свою очередь коммерческие банки считают малый бизнес достаточно высоко рискованным сектором для кредитования с относительно низкой доходностью и трудоемким в обслуживании. В связи с этим кредитные организации редко выстраивают партнерские отношения с малым бизнесом.

С целью обеспечения доступа СМП к кредитным финансовым ресурсам в городе Заволжье функционирует Автономная некоммерческая организация "Заволжский центр поддержки предпринимательства" (АНО «ЗЦПП»), предоставляющая субъектам малого и среднего бизнеса города Заволжья финансовую поддержку в форме микрозайма, консультационную поддержку в форме групповых или индивидуальных консультаций, поддержку в сфере образования. Учредителем данной организации является Администрация города Заволжья. Руководители отделов Администрации, исполнительного и законодательного органов города Заволжья входят в Попечительский совет АНО "ЗЦПП".

Настоящая программа разработана в связи с окончанием срока реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье на 2018-2020 годы». В рамках реализации программы в период 2018 - 2020 г.г. были проведены следующие мероприятия:

- направленные на продвижение товаров и услуг заволжских СМП,
- направленные на повышение профессиональной грамотности руководителей малых компаний и индивидуальных предпринимателей, обмен деловыми контактами;
- направленные на выявление и поощрение СМиСП, добившихся значительных успехов в деятельности своего предприятия или, в т.ч. за счет личного профессионализма сотрудников организаций;
- мероприятия по пропаганде и популяризации предпринимательства в молодежной среде.

Промежуточным результатом реализации программы (за период 2018 г. - 1 квартал 2020 года) стало:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных ИФНС № 5 на территории города Заволжья - 1194 ед.;
- количество мероприятий с участием СМиСП – 38 ед.;
- количество мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательство – 37 ед.;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку- 32 ед.;
- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку – 32 ед.
- число консультаций, оказанных в окнах Центра «Мой бизнес», в том числе по телефону «горячей линии» в период действия ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции – 930 ед.

Администрация города Заволжья использует все доступные возможности привлечения финансовых ресурсов на поддержку бизнеса в городе, активно участвует в программах субсидирования мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований, реализуемых в Нижегородской области в рамках реализации региональной составляющей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Проблемы, требующие решения в рамках программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье» на 2021-2023 гг. (далее – Программа), делятся на финансовые и организационные.

Финансовые проблемы: отсутствие у компаний на начальном этапе их становления средств для развития, дефицит и высокая стоимость аренды офисных и производственных помещений, сложный и дорогой доступ СМП к кредитным ресурсам на развитие.

Организационные проблемы малого и среднего бизнеса: постоянно меняющаяся законодательная база, регулирующую деятельность субъектов предпринимательства, слаборазвитая бизнес-кооперация, слабые управленческие компетенции инициаторов бизнес-проектов, огромное неструктурированное информационное поле, сопровождающее предпринимательскую деятельность.

Проблемы потенциальных предпринимателей (молодежная среда, незанятое население) – это низкая мотивация к генерации бизнес-идей, слабый уровень бизнес-планирования, уход в теневой сектор экономики.

Для решения именно этих проблем в городе оказывается имущественная, консультационная и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, проводятся мероприятия по обучению собственников бизнеса, продвижению заволжских производителей товаров и услуг, мероприятия по пропаганде и популяризации предпринимательства в молодежной среде.

2.2. Цели, задачи Программы

Целью Программы является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье на основе использования эффективных механизмов его поддержки.

Задачи Программы:

1. Развитие системы эффективной инфраструктурной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
2. Стимулирование предпринимательской активности, продвижение продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на товарные рынки, повышение престижа предпринимательской деятельности.
3. Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности в молодежной среде.

Мероприятия Программы направлены на развитие малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье, повышение вклада малого и среднего предпринимательства в социально-экономическое развитие города, увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров, развитие территорий и секторов экономики, повышение уровня и качества жизни населения.

При этом в текущей ситуации краткосрочной целью муниципальной программы становится сохранение ранее достигнутых показателей по числу СМП и занятых в секторе СМСП и оперативное внедрение актуальных инструментов поддержки, направленных на стимулирование предпринимательской активности.

2.3. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы – 3 года.

Программа реализуется в один этап.

2.4. Перечень основных мероприятий Программы

Развитие предпринимательства является долговременным процессом, во многом зависящим от наличия экономических, правовых, политических и других условий, в значительной степени определяемых законодательством и нормативными правовыми актами органов государственной власти.

Мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, предполагают разную целевую аудиторию - молодежь и незанятое население, начинающие и успешно реализующие свой бизнес-проект субъекты предпринимательства.

Таблица 2

Перечень мероприятий, способствующих исполнению задач Программы

Развитие системы эффективной инфраструктурной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (задача 1)	
Мероприятие 1.1: Предоставление муниципального имущества в аренду	- предоставление в аренду на срок не более 3 лет нежилых офисных помещений бизнес-инкубатора субъектам малого и среднего предпринимательства города Заволжья (с учетом понижающего коэффициента к рыночной стоимости помещений)

или безвозмездное пользование (кроме земли)	в соответствии с отчетом об оценке), - краткосрочная безвозмездная или льготная аренда конференц-зала, учебного зала, переговорной комнаты МБУ "ЗБИ".
Мероприятие 1.2: Предоставление консультационной и информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства	- консультирование (очное/дистанционное) СМиСП по вопросам регистрации предпринимательской деятельности, налогообложения, бухучета, ведения предпринимательской деятельности, участия в программах поддержки предпринимательства и конкурсах различных уровней, - информирование СМиСП об информационных ресурсах для регулирования и цифровизации деятельности СМП, мероприятиях и программах поддержки и развития предпринимательства, реализуемых МБУ "ЗБИ" и другими организациями инфраструктуры поддержки СМиСП.
Мероприятие 1.3: Развитие, продвижение и материально-техническое обеспечение МБУ "Заволжский бизнес-инкубатор"	- техническое перевооружение здания (части здания) бизнес-инкубатора; - приобретение офисной мебели, электронно-вычислительной техники (иного оборудования для обработки информации), программного обеспечения, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования, - обучение, повышение квалификации специалистов МБУ "ЗБИ", участие в форумах, деловых миссиях, выставках и др. профильных мероприятиях, - освещение деятельности МБУ "ЗБИ" в СМИ, - проведение оценки эффективности деятельности МБУ "ЗБИ".
Мероприятие 1.4: Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах	- грантовая поддержка вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства, - субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), - субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности.
Мероприятие 1.5: Развитие окон Центра «Мой бизнес»	- оказание консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, имеющим намерение вести деятельность в сфере предпринимательства или в статусе самозанятого на базе сформированной единой цифровой среды, обеспечивающей единство подходов к организации предоставления услуг для бизнеса и направленной на снижение издержек при запуске и развитии бизнеса.
Стимулирование предпринимательской активности, продвижение продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на товарные рынки, повышение престижа предпринимательской деятельности (задача 2)	

<p>Мероприятие 2.1: Мероприятия с участием субъектов малого и среднего предпринимательства</p>	<ul style="list-style-type: none"> - организация или обеспечение участия СМиСП, зарегистрированных и ведущих свою деятельность на территории города Заволжья, в выставках различного уровня (в т.ч. путем предоставления на безвозмездной основе выставочной площади и выставочного оборудования, а также доставки его до места проведения мероприятия); - организация или обеспечение участия СМиСП, зарегистрированных и ведущих свою деятельность на территории города Заволжья, в конкурсах профессионального мастерства и оценки эффективности предпринимательской деятельности; - организация или обеспечение участия СМиСП в обучающих мероприятиях, - организация, проведение или обеспечение участия СМиСП в семинарах, круглых столах, мастер-классах, конференциях, форумах, совещаниях, деловых миссиях и др.
<p>Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности в молодежной среде (задача 3)</p>	
<p>Мероприятие 3.1: Мероприятия по вовлечению молодежи и незанятого населения в предпринимательство</p>	<ul style="list-style-type: none"> - организация и проведение мероприятий для школьников и студентов (семинары, тренинги, мастер-классы, олимпиады, форумы, интерактивные уроки и другие форматы мероприятий на темы: предпринимательство, генерация идей, бизнес-планирование, командная работа, проектная работа, социальное предпринимательство,); - обеспечение участия молодежи в мероприятиях по пропаганде предпринимательства организаций - партнеров; - проведение поляризационных мероприятий на тему предпринимательства и самозанятости для незанятого населения (день открытых дверей, ярмарка вакансий и др.)

Перечень основных мероприятий Программы в разрезе сроков реализации, источников финансирования и основных исполнителей представлены в Приложении к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье» на 2021-2023 годы.

2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной Программы.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями эффективности реализации Программы являются: число малых и средних предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории города Заволжья, количество населения, занятого на малых и средних предприятиях, число участников мероприятий с участием СМиСП и молодежью, число консультаций в окнах Центра «Мой бизнес».

Целевые индикаторы и непосредственные результаты подлежат корректировке в соответствии с реально выделяемыми объемами финансирования Программы.

Таблица 3.

Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

п/п	Индикатор достижения цели/непосредственный результат (наименование)	Ед. измерения	Значение индикатора/непосредственного результата				
			2019 год (отчетный)	2020 год (текущий)	2021 год (очередной год планового периода)	2022 год (плановый год)	2023 год (плановый год)
Индикаторы достижения цели							
1	Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных ИФНС № 5 на территории города Заволжья к отчетному году	%	100	100	102,9	104,0	106,0
2	Увеличение населения, занятого в сфере малого и среднего предпринимательства к отчетному году	%	100	101,1	101,4	102,0	103,0
3	Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в программных мероприятиях к отчетному году	%	100	43,8	100,0	100,0	100,0
4	Увеличение числа участников мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательство к отчетному году	%	100	19,7	51,1	63,9	63,9
5	Увеличение числа консультаций, оказанных в окнах Центра «Мой бизнес» к отчетному году	%	-	100	100	100	100
Непосредственные результаты							
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированных ИФНС № 5 на территории города Заволжья	ед.	1023	1023	1053	1064	1084
2	Количество населения, занятого в сфере малого и среднего предпринимательства	ед.	4046	4090	4102	4127	4167
3	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в программных мероприятиях	ед.	233	102	240	240	240

4	Количество участников мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательство	ед.	391	77	200	250	250
5	Количество консультаций, оказанных в окнах Центра «Мой бизнес»	ед.	-	300	300	300	300

Факторы, негативно влияющие на достижение целевых индикаторов:

- постоянная отрицательная динамика численности населения города Заволжья и отток молодежи в мегаполисы,
- ограничения в отношении деятельности СМиСП и на проведение массовых мероприятий, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции и введение режима повышенной готовности с 13.03.2020 года (Указ Губернатора Нижегородской области от 13 марта 2020 г. № 27), а так же последствия введения таких ограничений (в отношении количества населения, занятого в секторе малого и среднего предпринимательства),
- перерегистрация части зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в статус самозанятых, предполагающий более низкое налоговое бремя.

Факторы, способствующие достижению целевых индикаторов:

- поддержка СМП со стороны органов местного самоуправления;
- федеральная и региональная поддержка отраслей, наиболее пострадавших в период распространения Covid-19;
- взаимодействие с районными и областными государственными структурами поддержки предпринимательства, организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- формирование предпринимательского сообщества в городе;
- законодательное расширение возможностей привлечения СМиСП для инкубирования на площадях МБУ «ЗБИ»;
- непрерывное повышение уровня квалификации менеджеров и специалистов МБУ «ЗБИ»;
- разработка и реализация программ сотрудничества в сфере популяризации предпринимательства образовательными учреждениями города Заволжья и Городецкого района;
- обеспечение СМиСП своевременной информацией о возможностях доступа к источникам финансирования и участия в программах поддержки предпринимательства;
- внедрение современных технологий информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.6. Обоснование объема финансовых ресурсов.

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета города Заволжья и привлекаемых на условиях софинансирования средств

областного бюджета Нижегородской области, внебюджетных источников. С целью полного исполнения Программы предполагается участие Администрации города Заволжья в областных конкурсах и грантах на софинансирование мероприятий по поддержке предпринимательства.

Предполагаемые объемы финансирования Программы за счет утвержденных средств – 24053,5 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Городецкого муниципального района – 150,0 тыс. руб.,
- средства бюджета города Заволжья – 20303,5 тыс. рублей (объемы финансирования мероприятий Программы уточняются ежегодно при формировании муниципального бюджета города Заволжья на соответствующий финансовый год).
- внебюджетные средства - 3600,0 тыс. руб. (при наличии).

Таблица 4.

**Прогнозная оценка расходов на реализацию
муниципальной программы за счет всех источников финансирования**

Наименование программы	Предполагаемый объем финансирования, тыс. руб.	Период реализации		
		2021 год	2022 год	2023 год
	Всего, в том числе	8264,5	7894,5	7894,5
«Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье» на 2021-2023 годы	ФБ	0	0	0
	ОБ	0	0	0
	РБ	150,0	0,0	0,0
	МБ	6914,5	6694,5	6694,5
	ВнБ (при наличии)	1200,0	1200,0	1200,0

Субсидия из средств районного бюджета направляется на реализацию задачи 1 «Развитие системы эффективной инфраструктурной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательств» Программы в части мероприятия 1.5 - комплексное консультирование СМП на базе сформированной единой цифровой среды в окнах Центра «Мой бизнес» в количестве не менее 150 консультаций в год.

Субсидия из средств местного бюджета направляется на реализацию задачи 1 «Развитие системы эффективной инфраструктурной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательств» Программы в части:

- предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование (кроме земли), является показателем для исполнения муниципального задания в размере не менее 6 договоров аренды офисных помещений с резидентами МБУ «ЗБИ» в год,

- предоставление консультационной и информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, является показателем для исполнения муниципального задания в количестве не менее 160 консультаций в год,

- комплексное консультирование СМП на базе сформированной единой цифровой среды в окнах Центра «Мой бизнес» в количестве не менее 150 консультаций.

Внебюджетные средства – это средства от приносящей доход деятельности МБУ «Заволжский бизнес-инкубатор». Данные виды деятельности и прейскурант

цен на платные услуги ежегодно утверждаются Администрацией города Заволжье. В 2018 и 2019 годах более 98% внебюджетных доходов МБУ «ЗБИ» были получены от предоставления в краткосрочную аренду учебного класса, конференц-зала и переговорной комнаты МБУ «ЗБИ» и доходов, полученных от перевыполнения показателя муниципального задания в части предоставления в аренду нежилых офисных помещений бизнес-инкубатора субъектам малого и среднего предпринимательства. На период 2020 - 2021 годы имеется вероятность снижения уровня внебюджетных доходов, что связано с ограничениями, действующими в период распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19, в том числе отсрочкой и рассрочкой арендных платежей за аренду муниципального имущества (Постановление Администрации города Заволжья от 08.05.2020 № 389 «О предоставлении мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»).

По результатам ежегодной оценки эффективности и результативности реализации Программы возможно перераспределение объемов средств по отдельным мероприятиям и годам.

Таблица 5.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Заволжья

Наименование программы	Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители	Расходы бюджета города Заволжья (тыс. руб.), годы		
		2021 год	2022 год	2023 год
	всего	6914,5	6694,5	6694,5
«Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье» на 2021-2023 годы	Администрация города Заволжья	6914,5	6694,5	6694,5

В 2021 – 2023 годах году планируется участие Администрации города Заволжья в конкурсах на право получения субсидии из средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях». Средства субсидии планируется направить на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в части субсидирования затрат, связанных с созданием и (или) развитием либо модернизацией производства товаров (работ, услуг).

2.7. Анализ рисков реализации муниципальной Программы.

Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий

реализации мероприятий Программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;
- проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, недополучения бюджетных доходов, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.

Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением при реализации Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнением ее цели и задач, недостижением значений плановых показателей, снижением эффективности использования ресурсов.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;
- повышение эффективности взаимодействия участников при реализации Программы;
- регулярный мониторинг реализации и своевременная корректировка мероприятий Программы.

Обстоятельства непреодолимой силы

В настоящее время таким обстоятельством стало распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Риски связаны с продлением режима повышенной готовности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), введенного Указом Губернатора в Нижегородской области от 13.03.2020 № 27. Пунктом 2 Указа установлено, что распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) является в сложившихся условиях чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", который является обстоятельством непреодолимой силы. К возможным рискам относятся:

- приостановление или ограничение деятельности значительной или большей части СМиСП, бюджетных организаций (в том числе исполнителей программных

мероприятий);

- запрет или ограничения на проведение массовых мероприятий;
- снижение внебюджетных доходов МБУ «ЗБИ»;
- снижение объема бюджетных ассигнований на финансирование программных мероприятий.

2.8. Оценка эффективности муниципальной Программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье» на 2021 - 2023 годы представляет собой механизм контроля над ходом реализации программных мероприятий. Оценка реализации муниципальной программы проводится в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ города Заволжья, утвержденными постановлением Администрации города Заволжья от 16.09.2014 3 №370 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Заволжья».

Степень достижения индикаторов Программы планируется измерять на основании сопоставления фактически достигнутых значений показателей непосредственных результатов с их плановыми значениями.

Оценка эффективности Программы будет осуществляться с применением следующих целевых индикаторов:

- Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных ИФНС № 5 на территории города Заволжья;
- Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в программных мероприятиях;
- Увеличение числа участников мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательство;
- Увеличение числа консультаций, оказанных в окнах Центра «Мой бизнес».

Целевые индикаторы подлежат корректировке в соответствии с реально выделяемыми объемами финансирования на реализацию Программы.

В результате реализации мероприятий Программы в полном объеме ожидается:

- Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных ИФНС № 5 на территории города Заволжья на 106 % до 1084 ед.;
- Увеличение населения, занятого в сфере малого и среднего предпринимательства, на 103,0 % до 4167 чел.;
- Сохранение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в программных мероприятиях на 100 % (240 СМиСП);
- Сохранение числа участников мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательство на 100% (390 чел.);
- Обеспечение числа консультаций, оказанных в окнах Центра «Мой бизнес» в объеме 100 %» (300 консультаций ежегодно).

Качественные ожидания от реализации Программы

- Создание комфортных стартовых условий для развития предпринимательства в городе Заволжье при создании новых компаний;
 - Более полное использование ресурсов города Заволжья и Городецкого района, включая трудовые, производственные, технологические, природные и пр.;
 - Формирование межрегиональных и международных связей, способствующих укреплению экономических систем;
 - Более тесное взаимодействие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и представителями СМиСП;
 - Рост предпринимательской активности среди молодежи.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ
к муниципальной программе
«Развитие малого и среднего предпринимательства
в городе Заволжье» на 2021-2023 годы

Перечень основных мероприятий муниципальной программы
«Развитие малого и среднего предпринимательства
в городе Заволжье» на 2021-2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители мероприятий	Источник финансирования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2021 год	2022 год	2023 год	Всего
Задача 1: Развитие системы эффективной инфраструктурной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.								
1.1	Предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование (кроме земли)	2021 – 2023 гг.	МБУ «ЗБИ»	Всего	720,0	720,0	720,0	2160,0
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				МБ	277,0	277,0	277,0	831,0
ВнБ	443,0	443,0	443,0	1329,0				
1.2	Предоставление консультационной и информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.	2021 – 2023 гг.	МБУ «ЗБИ»	Всего	6897,5	6897,5	6897,5	20692,5
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				МБ	6417,5	6417,5	6417,5	19252,5
ВнБ	480,0	480,0	480,0	1440,0				
1.3	Развитие, продвижение и материально-техническое обеспечение МБУ "Заволжский бизнес-инкубатор"	2021 – 2023 гг.	Администрация города Заволжья, МБУ «ЗБИ»	Всего	100,0	100,0	100,0	300,0
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				МБ	0,0	0,0	0,0	0,0
ВнБ	100,0	100,0	100,0	300,0				
1.4	Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах	2021 – 2023 гг.	Администрация города Заволжья, МБУ «ЗБИ»	Всего	0,0	0,0	0,0	0,0
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				МБ	0,0	0,0	0,0	0,0
ВнБ	0,0	0,0	0,0	0,0				
1.5	Развитие окон Центра «Мой бизнес»	2021 – 2023	АНО «ЗЦПП»	Всего	370,0	0,0	0,0	370,0
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения гг.	Исполнители мероприятий	Источник финансирования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2021 год	2022 год	2023 год	Всего
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	150,0	0,0	0,0	150,0
				МБ	220,0	0,0	0,0	220,0
				ВнБ	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по задаче 1				Всего	8087,5	7717,5	7717,5	23522,5
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	150,0	0,0	0,0	150,0
				МБ	6914,5	6694,5	6694,5	20303,5
				ВнБ	1023,0	1023,0	1023,0	3069,0
				Задача 2: Стимулирование предпринимательской активности, продвижение продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на товарные рынки, повышение престижа предпринимательской деятельности				
2.1	Мероприятия с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.	2021 – 2023 гг.	МБУ «ЗБИ»	Всего	120,0	120,0	120,0	360,0
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				МБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ВнБ	120,0	120,0	120,0	360,0
Итого по задаче 2				Всего	120,0	120,0	120,0	360,0
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				МБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ВнБ	120,0	120,0	120,0	360,0
Задача 3 Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности в молодежной среде.								
3.1	Мероприятия по вовлечению молодежи и незанятого населения в предпринимательство.	2021 – 2023 гг.	МБУ «ЗБИ»	Всего	57,0	57,0	57,0	171,0
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				МБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ВнБ	57,0	57,0	57,0	171,0
Итого по задаче 3				Всего	57,0	57,0	57,0	171,0
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				МБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ВнБ	57,0	57,0	57,0	171,0

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выпол- нения	Испол- нители меропри- ятий	Источник финанси- рования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2021 год	2022 год	2023 год	Всего
Общая сумма по программе				Всего	8264,5	7894,5	7894,5	24053,5
				ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0
				РБ	150,0	0,0	0,0	150,0
				МБ	6914,5	6694,5	6694,5	20303,5
				ВнБ	1200,0	1200,0	1200,0	3600,0

Директор МБУ «ЗБИ»
3-81-00

Е.П. Носкова

Начальник бюджетного отдела
6-86-32

С.И. Смирнова

Начальник отдела по общим вопросам
7-81-81

Л.Н. Астраптова

Начальник ОУиФО – главный бухгалтер
6-88-24

О.Е. Вилкова

Начальник юридического отдела
6-87-29

Е.В. Кокнаева