



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

24.09.2019

№ 823

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в городе Заволжье, утвержденного решением Думы города Заволжья от 27.11.2013 № 63, в целях разработки проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2020 год» и среднесрочного финансового плана города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2020-2022 годы Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования бюджета города Заволжья при составлении проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2020 год» и среднесрочного финансового плана города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2020-2022 годы руководствоваться настоящим постановлением.

3. Отделу по общим вопросам обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Новости Заволжья» и размещение на сайте Администрации города Заволжья (www.zavnpov.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

О.Н. Жесткова

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
города Заволжья
от 24.09.2019 № 823

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого
муниципального района Нижегородской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

(далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики)

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области (далее – город Заволжье) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 12.09.2019 № 649, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Городецком муниципальном районе Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными постановлением администрации Городецкого муниципального района от 23.09.2019 № 2758, со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в городе Заволжье, утвержденного решением Думы города Заволжья от 27.11.2013 № 63.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета города Заволжья на 2020 год и среднесрочного финансового плана города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2020-2022 годы, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика города Заволжья на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г., Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения города Заволжья за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики, являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета города Заволжья и (или) увеличение расходов бюджета города Заволжья;

- ухудшение общеэкономической ситуации в Нижегородской области, Городецком районе и городе Заволжье, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- удорожание стоимости привлечения заемных средств в виде кредитов коммерческих банков.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики города Заволжья в 2016-2018 годах

Бюджетная и налоговая политика в городе Заволжье в 2016-2018 годах была направлена на решение задач обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Заволжья.

Динамика основных показателей бюджета города Заволжья за 2016-2018 годы

тыс. руб.

Наименование дохода	2016 год	2017 год	темп роста, %	2018 год	темп роста, %
Доходы всего	115 036,7	136 228,8	118,4	180 766,1	132,7
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	100 303,8	116 992,7	116,6	126 797,9	108,4
в том числе налоговые доходы	84 829,5	102 396,5	120,7	111 916,5	109,3
неналоговые доходы	15 474,3	14 596,2	94,3	14 881,4	102,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	14 732,9	19 236,1	130,6	53 968,2	280,6
Расходы всего	123 457,5	143 105,5	115,9	178 103,2	124,5
Дефицит - / профицит +	-8 420,8	-6 876,7		+2 662,9	

Доходы бюджета города Заволжья в 2018 году получены в общей сумме 180 766,1 тыс. руб. и увеличились за 2016-2018 годы на 65 729,4 тыс. руб. или на 57,1 %. В том числе собственные (налоговые и неналоговые) доходы увеличились за 2016-2018 годы на 26 494,1 тыс. руб. или на 26,4%.

При этом, наблюдается рост налоговых доходов на 27 087,0 тыс. руб. или на 31,9 % за исключением поступлений от акцизов на нефтепродукты, снижение по которым составляет 498,8 тыс. руб. или 14,3 %, и снижение неналоговых доходов на 592,9 тыс. руб. или на 3,8 %, в основном, за счет снижения реализации муниципального имущества и продажи земельных участков.

Расходы бюджета города Заволжья в 2018 году исполнены в сумме 178 103,2 тыс. руб. и увеличились за 2016-2018 годы на 54 645,7 тыс. руб. или на 44,3 %.

Расходы на отрасли социальной сферы занимают ежегодно около 50% в общем объеме расходов бюджета города Заволжья.

В отличие от предшествующих периодов бюджет города Заволжья исполнен в 2018 году с профицитом в размере 2 662,9 тыс. руб.

Размер муниципального долга города Заволжья продолжает увеличиваться: на 01.01.2016 года составляет 9 228,5 тыс. руб., за 2016-2018 годы вырос в 3 раза и на начало 2019 года составляет 27 728,5 тыс. руб., на конец 2019 года прогнозируется

40 528,5 тыс. руб.

В целях увеличения доходных источников бюджета города Заволжья и мобилизации доходов проводилась работа по направлениям:

- выявление муниципального имущества, не оформленного в арендные отношения, для предоставления его в аренду, либо на приватизацию,
- техническая инвентаризация неиспользуемого муниципального имущества, включение его в Прогнозный план приватизации и реализация,
- инвентаризация адресов объектов капитального строительства в Государственном адресном реестре (ГАР) в целях налогообложения,
- оформление соглашений с домоуправляющими компаниями о сборе и перечислении в бюджет платы за наем муниципального жилого фонда, принудительное взыскание в судебном порядке задолженности по перечислению в бюджет платы за наем.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в городе Заволжье были осуществлены следующие меры:

- обеспечение исполнения расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Федеральных законов, устанавливающих индексацию заработной платы и повышение минимального размера оплаты труда;
- создание условий для комфортного и безопасного проживания населения на основе улучшения качества благоустройства городской территории и предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса;
- разработка энергосберегающих мероприятий и подготовка инвестиционного контракта, направленного на внедрение энергосберегающих технологий путем замены изношенного и старого оборудования на новое и энергоэффективное, улучшение качества уличного освещения (энергосервисный контракт);
- улучшение транспортно-эксплуатационных качеств автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения в городе Заволжье, обеспечение целевого направления финансовых ресурсов на ремонт и содержание автомобильных дорог за счет концентрации части средств бюджета в Дорожном фонде города Заволжья;
- привлечение средств вышестоящих бюджетов, в том числе на софинансирование проектов по поддержке местных инициатив, ремонт автомобильных дорог, благоустройство территорий в рамках программы формирования современной городской среды;
- проведение взвешенной долговой политики, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2016 - 2018 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение расходов бюджета в программном формате на основе муниципальных программ города Заволжья;
- реализация мероприятий по оптимизации расходов муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;
- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), оказываемых (выполняемых)

муниципальными учреждениями города Заволжья;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета города Заволжья, о бюджетных и социально-экономических показателях города Заволжья посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как для специалистов органов местного самоуправления, так и для граждан в доступной форме, в том числе через страницу сайта Администрации города Заволжья «Бюджет для граждан»;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета города Заволжья и по проекту бюджета на очередной финансовый год в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации города Заволжья и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета города Заволжья.

Долговая политика города Заволжья строится исходя из необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания, равномерного распределения во времени платежей, связанных с исполнением долговых обязательств.

Показатели муниципального долга и расходы на его обслуживание находятся в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о муниципальном долге города Заволжья, утвержденным решением Думы города Заволжья от 27.03.2013 № 14.

В 2019 году на поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

1) Изменения федерального и регионального законодательства, нормативно – правовых актов города Заволжья, оказавшие положительное влияние на доходную часть бюджета города Заволжья:

- с 1 января 2019 года увеличены налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин класса 5 (на 4101 рубль за 1 тонну или в 1,5 раза), на дизельное топливо (на 2 876 рублей за 1 тонну или в 1,5 раза), а также на средние дистилляты (на 2 576 рублей за 1 тонну или на 38,6 %);

- с 1 января 2019 г. по 31 января 2019 г. увеличен норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей с 84,41 % до 86,65 %;

- на 2019 год установлены коэффициенты индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Заволжья, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне среднегодового индекса потребительских цен - 104,2 %.

2) Изменения федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к уменьшению доходов бюджета города Заволжья:

- начиная с 2018 года физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, получили право на получение вычета по земельному налогу в размере кадастровой стоимости 600 кв. метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении;

- с 1 февраля 2019 г. уменьшен норматив зачисления в бюджеты субъектов

Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей с 86,65 % до 58,1 %.

3) Изменения, внесенные в муниципальные нормативно-правовые акты города Заволжья:

- начиная с 2018 года решением Думы города Заволжья от 20.06.2018 № 34 «О внесении изменений в Положение о земельном налоге в городе Заволжье, утвержденное решением Думы г. Заволжья от 27.10.2010 № 163»:

для отдельных категорий налогоплательщиков налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков;

- начиная с 2018 года решением Думы города Заволжья от 20.06.2018 № 34 «О внесении изменений в Положение о земельном налоге в городе Заволжье, утвержденное решением Думы г. Заволжья от 27.10.2010 № 163»:

перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на уменьшение налоговой базы, дополнен категориями «физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действующим на 31 декабря 2018 года» и «физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей»;

- начиная с 2018 года решением Думы города Заволжья от 22.05.2019 № 38 «О внесении изменений в Положение о земельном налоге в городе Заволжье, утвержденное решением Думы г. Заволжья от 27.10.2010 № 163»:

перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на уменьшение налоговой базы, дополнен категориями «физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действующим на 31 декабря 2018 года», «физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей» и «дети-инвалиды».

- начиная с 2018 года решением Думы города Заволжья от 23.10.2018 № 56 «О внесении изменений в решение Думы города Заволжья от 19.11.2014 № 74 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц в городе Заволжье»:

перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу, дополнен категорией «дети-инвалиды»;

- начиная с 2018 года решением Думы города Заволжья от 27.02.2019 № 3 «О внесении изменений в решение Думы города Заволжья от 19.11.2014 № 74 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц в городе Заволжье»:

перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу, дополнен категорией «физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года».

Исполнение бюджета города Заволжья за январь-август 2019 года составило по доходам 129 558,1 тыс. руб. (64,4% годового плана), рост поступлений к аналогичному периоду 2018 года составляет 18 681,2 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 82 894,7 тыс. руб. или

61,6% годового плана, и превышают уровень 2018 года на 13 752,2 тыс. руб.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика города Заволжья в 2020-2022 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет города Заволжья всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Основными направлениями налоговой политики в городе Заволжье на 2020-2022 годы определены:

- сохранение и развитие налогового потенциала города Заволжья за счет налогового стимулирования деловой активности в городе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал города;

- конструктивная работа, направленная на формирование благоприятного налогового и инвестиционного климата в городе Заволжье;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города Заволжья, активизация претензионно-исковой деятельности;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления города Заволжья, с учетом изменений федерального законодательства.

Налоговая политика, проводимая органами местного самоуправления города Заволжья, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц, а также способствовать устойчивому развитию предпринимательской деятельности на территории города.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2020 г. уточняется порядок налогообложения доходов физического лица при продаже объекта недвижимости, образованного в середине года.

Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет, умноженная на коэффициент 0,7.

В настоящее время при расчете НДФЛ применяется кадастровая стоимость объекта по состоянию на 1 января года, в котором зарегистрирован переход права

собственности на объект, умноженная на коэффициент 0,7.

- планируется сокращение с пяти до трех лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от налогообложения, в случае если объект недвижимого имущества в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика;

- планируется освободить от налогообложения НДФЛ доходы в виде единовременных компенсационных выплат учителям, произведенных в рамках государственной программы «Земский учитель»;

- начиная с отчетности за 2020 год отменяются налоговые декларации по транспортному и земельному налогам;

- с 1 января 2020 г. увеличивается с 58,1 % до 66,6 % норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- субъекты Российской Федерации планируется наделить правом устанавливать дополнительные ограничения для применения патентной системы налогообложения:

а) для сдачи в аренду (наем) принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности жилых и нежилых помещений, земельных участков - по общей площади сдаваемых в аренду помещений и земельных участков;

б) для оказания услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным или водным транспортом - по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта соответственно;

в) для розничной торговли и услуг общественного питания - по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади;

- планируется, что субъекты Российской Федерации смогут устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения на единицу физического показателя (на единицу средней численности наемных работников; на единицу количества автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств; на одно пассажирское место и т.д.);

- планируется уточнить порядок расчета налога по патентной системе налогообложения в зависимости от количества дней срока, на который выдан патент;

- с 1 января 2020 г. меняется принцип зачисления доходов от уплаты штрафов, установленный статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусматривается зачисление штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в основном в доходы бюджета, за счет средств которого содержится контролирующий орган.

На региональном уровне планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- на 2020 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц

для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,12;

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

На местном уровне в 2020 году планируется установление коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Заволжья, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития на период до 2024 года, бюджетная политика в 2020–2022 годах, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета города Заволжья, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития города Заволжья на среднесрочный период (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов);

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведения ответственной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет города Заволжья.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов приоритетных муниципальных проектов, направленных на реализацию национальных и региональных проектов;

- увеличения доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд города Заволжья;

- продолжения работы по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности;

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Заволжья в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Заволжья на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет города Заволжья в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности муниципальных программ, реализуемых в городе Заволжье;

- внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных программ принципов проектного подхода;

- повышения качества финансового менеджмента в Администрации города Заволжья и муниципальных учреждениях;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе.

5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля и контроля в сфере закупок.

4. Основные подходы к формированию бюджета

Бюджетная политика города Заволжья в части доходов в 2020-2022 годах будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет города Заволжья всех доходных источников в запланированных объемах.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета города Заволжья будет принят прогноз социально-экономического развития города Заволжья на среднесрочный период (на 2020 год и на период до 2022 года), предусматривающий динамику развития экономики города в среднесрочной перспективе, изменение основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов бюджета города Заволжья будет проводиться работа по:

- повышению результативности деятельности администраторов доходов местного бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

- повышению эффективности использования производственного и налогового потенциалов;

- продолжение работы в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- проведению оценки эффективности предоставления льгот по местным налогам, сокращению неэффективных налоговых льгот;

- повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства с 1 января 2020

года будет осуществляться оценка налоговых расходов города Заволжья с учетом Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

Результаты оценки целесообразности и результативности налоговых расходов города Заволжья будут учтены при формировании бюджета города Заволжья на очередной финансовый год, начиная с 2021 года.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивается актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

В среднесрочной перспективе сохраняются действующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения (в процентном соотношении) целевых показателей заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, установленных на 2018 год Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- финансирование социально значимых расходов с учетом ежегодной индексации;

- создание комфортных и безопасных условий проживания населения на основе улучшения качества благоустройства городской территории и предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса, формирование комфортной городской среды;

- улучшение транспортно-эксплуатационных качеств автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения в городе Заволжье;

- оплата коммунальных услуг;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики города Заволжья, в том числе программ поддержки малого бизнеса;

- участие в областных и федеральных программах;

- финансирование расходов на обслуживание муниципального долга.

Основные параметры бюджета города Заволжья будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов, допустимого уровня дефицита бюджета.

Планирование расходов бюджета города Заволжья будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности

работников муниципальных учреждений и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

5. Политика в области управления муниципальным долгом города Заволжья

Долговая политика Администрации города Заволжья в 2020-2022 годах будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета города Заволжья и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств города Заволжья, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение, что будет способствовать повышению кредитного рейтинга города Заволжья и снижению стоимости заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне (с учетом всех возможных рисков);
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из районного бюджета;
- обеспечение принятия решения о заимствованиях с учетом потребностей бюджета в привлечении заемных средств и возможностей бюджета по погашению и обслуживанию долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге города Заволжья.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета и поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне объем муниципальных заимствований на 2020 - 2022 годы будет ограничен предельными нормативами муниципального долга, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Думы города Заволжья от 27.03.2013 № 14 «Об утверждении Положения о муниципальном долге в городе Заволжье».

6. Совершенствование управления исполнением бюджета

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета города Заволжья основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана;
- принятие муниципальными учреждениями бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- предоставление субсидий на иные цели под фактическую потребность;

- обеспечение ритмичности исполнения бюджета в течение финансового года; планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия, недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг;
- расширение применения механизма казначейского сопровождения контрактов;
- совершенствование порядка авансирования по муниципальным контрактам (договорам);
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе города Заволжья;
- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность Администрации города Заволжья в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета города Заволжья, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета города Заволжья;
- совершенствование процедур муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, направленных на оценку эффективности использования муниципальных ресурсов;
- совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- построение системы контроля, основанной на непрерывном процессе управления рисками и направленной на предотвращение нарушений законодательства;
- расширение сферы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, обеспечение контроля за соблюдением получателями средств из бюджета условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и муниципальных контрактов;
- повышение результативности использования бюджетных средств за счет обеспечения контроля за достижением показателей результативности при реализации муниципальных программ и выполнении муниципальных заданий;

- совершенствование порядка реализации результатов муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью пресечения и исключения негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- развитие и совершенствование ведомственного контроля, осуществляемого Администрацией города Заволжья, в сфере закупок, за деятельностью муниципальных учреждений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление и решение проблемных вопросов в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.
