



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

08.10.2018

№ 739

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в городе Заволжье, утвержденного решением Думы города Заволжья от 27.11.2013 № 63, в целях разработки проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2019 год» и среднесрочного финансового плана города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2019-2021 годы Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования бюджета города Заволжья при составлении проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2019 год» и среднесрочного финансового плана города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2019-2021 годы руководствоваться настоящим постановлением.

3. Отделу по общим вопросам обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Новости Заволжья» и размещение на сайте Администрации города Заволжья (www.zavolzhov.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Главы Администрации

О.Н. Жесткова

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
города Заволжья
от 08.10.2018 № 739

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого
муниципального района Нижегородской области на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов**
(далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики)

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области (далее – город Заволжье) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы разработаны в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 24.09.2018 № 656, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Городецком муниципальном районе Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением администрации Городецкого муниципального района от 24.09.2018 № 2851, со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в городе Заволжье, утвержденного решением Думы города Заволжья от 27.11.2013 № 63.

Бюджетная и налоговая политика города Заволжья на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения города Заволжья за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Заволжья на 2019 год и среднесрочного финансового плана города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2019-2021 годы, подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2021 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика города Заволжья на среднесрочную перспективу ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указом от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Налоговая политика города Заволжья в 2019-2021 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет города Заволжья всех доходных

источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики, являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета города Заволжья и (или) увеличение расходов бюджета города Заволжья;
- ухудшение общеэкономической ситуации в Нижегородской области, Городецком районе и городе Заволжье, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета;
- удорожание стоимости привлечения заемных средств в виде кредитов коммерческих банков.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики города Заволжья в 2015-2017 годах

Бюджетная и налоговая политика в городе Заволжье в 2015-2017 годах была направлена на решение задач обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Заволжья.

Динамика основных показателей бюджета города Заволжья за 2015-2017 годы

тыс. руб.

Наименование дохода	2015 год	2016 год	темпа роста, %	2017 год	темпа роста, %
Доходы всего	120 080,1	115 036,7	95,8	136 228,8	118,4
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	117 490,3	100 303,8	85,4	116 992,7	116,6
в том числе налоговые доходы	105 588,0	84 829,5	80,3	102 396,5	120,7
неналоговые доходы	11 902,3	15 474,3	130,0	14 596,2	94,3
Безвозмездные поступления	2 589,8	14 732,9	<i>в 5,7 раза больше</i>	19 236,1	130,6
Расходы всего	125 709,0	123 457,5	98,2	143 105,5	115,9
Дефицит	-5 628,9	-8 420,8		-6 876,7	

Доходы бюджета города Заволжья в 2017 году получены в общей сумме 136 228,8 тыс. руб. и увеличились за 2015-2017 годы на 16 148,7 тыс. руб. или на 13,4 %. В том числе собственные (налоговые и неналоговые) доходы уменьшились за 2015-2017 годы на 497,6 тыс. руб. или на 0,4%.

Снижение налоговых доходов на 3 191,5 тыс. руб. или на 3,0% связано со снижением поступлений земельного налога, которое явилось результатом уменьшения кадастровой стоимости земельных участков на основании решений Арбитражного суда, решений, принимаемых комиссией по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, и решений Нижегородского областного суда, а также произведенным возвратам земельного в пользу

юридических и физических лиц.

Уменьшение налогооблагаемой базы привело к снижению поступлений земельного налога за период 2015-2017 годов на 22 041,3 тыс. руб. (47 827,5 тыс. руб. в 2015 году, 25 786, 2 тыс. руб. в 2017 году).

Расходы бюджета города Заволжья в 2017 году исполнены в сумме 143 105,5 тыс. руб. и увеличились за 2015-2017 годы на 17 396,5 тыс. руб. или на 13,8 %.

Дефицит бюджета увеличился на 1 247,8 тыс. руб. и составил в 2017 году – 6 876,7 тыс. руб.

Муниципальный долг на 01.01.2015 года составил 4 818,5 тыс. руб., за 2015-2017 годы вырос более, чем в 5 раз и составил на начало 2018 года 25 228,5 тыс. руб. В 2018 году рост муниципального долга приостановился и на 1 июля 2018 года составил 25 228,5 тыс. руб.

В связи с незначительным снижением собственных доходов, и при этом значительным ростом безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней, а также увеличением муниципальных заимствований за период 2015-2017 годов, расходная часть бюджета увеличилась.

Расходы на отрасли социальной сферы занимают ежегодно около 50% в общем объеме расходов бюджета города Заволжья.

В целях увеличения доходных источников бюджета города Заволжья и мобилизации доходов продолжалась работа по направлениям:

- инвентаризация земельных участков под нестационарными торговыми объектами на предмет соответствия занимаемых земельных участков заключенным договорам аренды (превышение площади земельного участка, целевое использование участка, наличие задолженности по арендной плате),

- выявление физических и юридических лиц, использующих муниципальное имущество на незаконных основаниях,

- выявление муниципального имущества, не оформленного в арендные отношения, для предоставления его в аренду, либо на приватизацию,

- оформление соглашений с домоуправляющими компаниями о сборе и перечислении в бюджет платы за наем муниципального жилого фонда, принудительное взыскание в судебном порядке задолженности по перечислению в бюджет платы за наем.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в городе Заволжье были осуществлены следующие меры:

- обеспечение исполнения расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Федеральных законов, устанавливающих повышение минимального размера оплаты труда;

- создание условий для комфортного и безопасного проживания населения на основе улучшения качества благоустройства городской территории и предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса;

- улучшение транспортно-эксплуатационных качеств автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения в городе Заволжье, обеспечение целевого направления финансовых ресурсов на ремонт и содержание автомобильных дорог за счет концентрации части средств бюджета в Дорожном фонде города Заволжья;

- привлечение средств вышестоящих бюджетов, в том числе на софинансирование проектов по поддержке местных инициатив и ремонт автомобильных дорог, благоустройство территорий в рамках программы формирования современной городской среды;

- проведение взвешенной долговой политики.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2015 - 2017 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение расходов бюджета в программном формате начиная с 2015 года;

- реализация комплекса мероприятий по оптимизации расходов муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями города Заволжья;

- безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета города Заволжья, о бюджетных и социально-экономических показателях города Заволжья посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как для специалистов органов местного самоуправления, так и для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета города Заволжья и по проекту бюджета на очередной финансовый год в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации города Заволжья и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета города Заволжья.

Долговая политика города Заволжья строится исходя из необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания, равномерного распределения во времени платежей, связанных с исполнением долговых обязательств.

Показатели муниципального долга и расходы на его обслуживание находятся в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о муниципальном долге города Заволжья, утвержденным решением Думы города Заволжья от 27.03.2013 № 14.

В 2018 году на поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

- 1) Изменения федерального и регионального законодательства, нормативно – правовых актов города Заволжья, оказавшие положительное влияние на доходную часть бюджета города Заволжья:

- с 1 января 2018 года увеличены налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин класса 5 (на 678 рублей за 1 тонну или на 6,4%) и на дизельное топливо (на 593 рубля за 1 тонну или на 8,4%), которые действовали до 1 июня 2018 г.;

- с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года увеличен норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 57,1% до 84,41%. Данное решение призвано компенсировать выпадающие доходы бюджетов

субъектов Российской Федерации от снижения ставок акцизов на нефтепродукты с 1 июня 2018 года в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

- на 2018 год установлены коэффициенты индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне среднегодового индекса потребительских цен – 104,0 процента;

- на 2018 год установлены коэффициенты индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Заволжья, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне среднегодового индекса потребительских цен - 104,0 %.

2) Изменения федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к уменьшению доходов бюджета города Заволжья:

- начиная с налогового периода 2017 года налоговая база по земельному налогу уменьшена на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении для пенсионеров, инвалидов I и II групп, инвалидов с детства и др.;

- в 2018 году осуществлено списание налоговой задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2015 года для индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

- с 1 июня 2018 года снижены налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин 5 класса (на 3 000 рублей за 1 тонну или на 26,8%) и на дизельное топливо (на 2 000 рублей за 1 тонну или на 26,1%);

- с 2018 года (за налоговый период 2017 года) при исчислении налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости введен новый коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом. По ранее действовавшему законодательству в течение переходного периода налог ежегодно увеличивался на 20 процентов;

3) Изменения, внесенные в муниципальные нормативно-правовые акты города Заволжья:

- с 1 января 2017 года решением Думы города Заволжья от 28.12.2016 № 79 «О внесении изменений в Положение «О налоге на имущество физических лиц в городе Заволжье», утвержденное решением Думы города Заволжья от 19.11.2014 № 74» снижена ставка налога на имущество физических лиц с 0,3 процента до 0,2 процента в отношении:

жилых домов или часть жилых домов, квартир части жилых домов, квартир, части квартир или комнат;

объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом);

гаражей и машино-мест;

хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

дополнен перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу.

- с 1 января 2017 года решением Думы города Заволжья от 23.03.2016 № 22 «О внесении изменений в Положение о земельном налоге в городе Заволжье, утвержденное решением Думы г. Заволжья от 27.10.2010 № 163 «Об утверждении Положения о земельном налоге в г. Заволжье» установлена максимальная ставка 1,5 процента от кадастровой стоимости участка в отношении земельных участков, используемых для осуществления деятельности в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения. Ранее в отношении указанных земельных участков земельный налог исчислялся по пониженной ставке 0,55 процента.

Исполнение бюджета города Заволжья за девять месяцев 2018 года составило по доходам 116 544,1 тыс. руб. (69,0% годового плана), рост поступлений к аналогичному периоду 2017 года составляет 31 432,0 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 76 644,4 тыс. руб. или 66,8% годового плана, и превышают уровень 2017 года на 8 447,0 тыс. руб.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетами налоговой политики города Заволжья в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в городе Заволжье на 2019-2021 годы определены:

- сохранение и развитие налогового потенциала города Заволжья за счет налогового стимулирования деловой активности в городе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал города;

- конструктивная работа, направленная на формирование благоприятного налогового и инвестиционного климата в городе Заволжье;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам городского бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности;

- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации «теневого» заработанной платы в городе;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

Налоговая политика, проводимая органами местного самоуправления города Заволжья, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц, а также способствовать устойчивому развитию предпринимательской деятельности на территории города.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2019 года следующие изменения законодательства:

- планируется ограничить предельную сумму пеней, начисленных на недоимку, размером этой недоимки;

- планируется поэтапная передача с федерального на региональный уровень доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты;

- с 1 января 2019 год норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации устанавливается в размере 86,65%, с 1 февраля 2019 г. - в размере 58,1%.

На региональном уровне планируются к принятию с 2019 года следующие изменения законодательства:

- установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

На местном уровне в 2019 году планируется установление коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Заволжья, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития на период до 2024 года, бюджетная политика в 2019–2021 годах, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета города Заволжья, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития города Заволжья на среднесрочный период (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов);

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет города Заволжья.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики;

- достижения национальных целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года;

- увеличения доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд города Заволжья;

- продолжения работы по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности;

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Заволжья в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Заволжья на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет города Заволжья в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности муниципальных программ, реализуемых в городе Заволжье;

- внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных программ принципов проектного подхода;

- повышения качества финансового менеджмента в Администрации города Заволжья и муниципальных учреждениях.

5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля и контроля в сфере закупок.

6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе.

4. Основные подходы к формированию бюджета

Бюджетная политика города Заволжья в части доходов в 2019-2021 годах будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет города Заволжья всех доходных источников в запланированных объемах.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета города Заволжья будет принят прогноз социально-экономического развития города Заволжья на среднесрочный период (на 2019 год и на период до 2021 года), предусматривающий динамику развития экономики города в среднесрочной перспективе, рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов бюджета города Заволжья Администрацией города Заволжья будет проводиться работа по:

- повышению результативности деятельности администраторов доходов местного бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;
- повышению эффективности использования производственного и налогового потенциалов, стимулированию инвестиционной деятельности;
- активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- проведению оценки эффективности предоставления льгот по местным налогам, сокращению неэффективных налоговых льгот;
- осуществлению мероприятий, направленных на предотвращение выплаты «теневого» заработной платы и погашение имеющейся задолженности по заработной плате работодателей перед работниками;
- повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

Бюджетная политика в области расходов бюджета города Заволжья будет ориентирована на безусловное исполнение всех принятых расходных обязательств.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в Указе Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

В среднесрочной перспективе сохраняются действующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение выплаты заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году и сохранения достигнутых в 2018 году соотношений в 2019–2021 годах;
- индексация заработной платы прочих категорий работников бюджетной сферы, которые не подпадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- повышение уровня минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;
- создание комфортных и безопасных условий проживания населения на

основе улучшения качества благоустройства городской территории и предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса;

- улучшение транспортно-эксплуатационных качеств автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения в городе Заволжье;
- оплата коммунальных услуг;
- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики города Заволжья, в том числе программ поддержки малого бизнеса;
- участие в областных и федеральных программах;
- финансирование расходов на обслуживание муниципального долга.

Основные параметры бюджета города Заволжья будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов, допустимого уровня дефицита бюджета и необходимости соблюдения условий по ежегодному снижению доли общего объема муниципального долга в налоговых и неналоговых доходах.

Планирование расходов бюджета города Заволжья будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

5. Политика в области управления муниципальным долгом города Заволжья

Долговая политика Администрации города Заволжья в 2019-2021 годах будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета города Заволжья и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств города Заволжья.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости (с учетом всех возможных рисков);
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из районного бюджета;
- переход от краткосрочных к долгосрочным муниципальным заимствованиям в целях уменьшения рисков рефинансирования муниципальных долговых обязательств;

- обеспечение принятия решения о заимствованиях с учетом потребностей бюджета в привлечении заемных средств и возможностей бюджета по погашению и обслуживанию долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге города Заволжья.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета и поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне объем муниципальных заимствований на 2019 - 2021 годы будет ограничен предельными нормативами муниципального долга, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, и решением Думы города Заволжья от 27.03.2014 № 14 «Об утверждении Положения о муниципальном долге в городе Заволжье».

6. Совершенствование управления исполнением бюджета

Управление исполнением бюджета города Заволжья в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана;
- принятие муниципальными учреждениями бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- предоставление субсидий на иные цели под фактическую потребность;
- обеспечение ритмичности исполнения бюджета в течение финансового года; планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия, недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг;
- расширение применения механизма казначейского сопровождения контрактов;
- совершенствование порядка авансирования по муниципальным контрактам (договорам);
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе города Заволжья;
- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

7. Политика в сфере финансового контроля

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность Администрации города Заволжья в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование процедур муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, направленных на оценку эффективности использования муниципальных ресурсов;

- совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- построение системы контроля, основанной на непрерывном процессе управления рисками и направленной на предотвращение нарушений законодательства;

- расширение сферы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, обеспечение контроля за соблюдением получателями средств из бюджета условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и муниципальных контрактов;

- повышение результативности использования бюджетных средств за счет обеспечения контроля за достижением показателей результативности при реализации муниципальных программ и выполнении муниципальных заданий;

- совершенствование порядка реализации результатов муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью пресечения и исключения негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- развитие и совершенствование ведомственного контроля, осуществляемого Администрацией города Заволжья, в сфере закупок, за деятельностью муниципальных учреждений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление и решение проблемных вопросов в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.
