



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

08.08.2017

№ 478

Об утверждении Порядка подготовки
к ведению и ведения гражданской обороны
в городе Заволжье

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказа МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», Указа Губернатора Нижегородской области от 19 июня 2012 года № 50 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Нижегородской области», Указа Губернатора Нижегородской области от 23 июня 2017 года № 59 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 19 июня 2012 года № 50», постановления администрации Городецкого муниципального района от 04.08.2017 года № 1887 «Об утверждении Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны» и определения основных направлений подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в городе Заволжье Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемый Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в городе Заволжье (далее – Порядок ведения гражданской обороны).

2. Рекомендовать руководителям организаций и предприятий города Заволжья, независимо от организационно-правовых форм собственности, в срок до 27 сентября 2017 года привести свои планирующие документы по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны в соответствие с прилагаемым Порядком ведения гражданской обороны.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации города Заволжья от 9.09.2015 года № 432 «Об утверждении Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны».

4. Отделу по общим вопросам Администрации города Заволжья обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Новости Заволжья» и

размещение на официальном сайте Администрации города Заволжья www.zavnpov.ru.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Администрации

О.В. Ганичев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
города Заволжья
от 08.08.2017 № 478

ПОРЯДОК
подготовки к ведению и ведения гражданской обороны
в городе Заволжье
(далее – Порядок)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Указом Губернатора Нижегородской области от 19 июня 2012 года № 50 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Нижегородской области», Указом Губернатора Нижегородской области от 23 июня 2017 года № 59 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 19 июня 2012 года № 50» и определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий по гражданской обороне, состав сил и средств гражданской обороны, порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в городе Заволжье.

Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, установленных Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ).

1.2. Гражданская оборона ведется на всей территории города Заволжья в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), нормативными правовыми актами Нижегородской области, Городецкого муниципального района, города Заволжья на основе имеющихся и вновь разрабатываемых планов гражданской обороны и защиты населения Нижегородской области, Городецкого муниципального района, города Заволжья в соответствии с требованиями приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 16 февраля 2012 года N 70дсп, а также настоящим Порядком.

1.3. Подготовка к ведению гражданской обороны в городе Заволжье заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города

Заволжья от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.4. Ведение гражданской обороны в городе Заволжье заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города Заволжья от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.5. Администрация города Заволжья в целях решения задач в области гражданской обороны, в соответствии с установленными Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ полномочиями в области гражданской обороны, создают силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планирует и осуществляет мероприятия по гражданской обороне.

2. Задачи в области гражданской обороны

2.1. Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

3. Мероприятия по гражданской обороне

Администрация города Заволжья в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет мероприятия:

3.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

- нормативное, правовое и методическое обеспечение функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- планирование и осуществление подготовки населения города Заволжья в области гражданской обороны;
- создание, оснащение, организация деятельности и всестороннего обеспечения функционирования учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;
- создание, поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы для подготовки работников Администрации города Заволжья в области гражданской обороны;
- разработка и внедрение новых программ и методов подготовки с использованием компьютерных технологий;
- организация и осуществление пропаганды знаний в области гражданской обороны.

3.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, совершенствование системы оповещения;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

3.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации населения города Заволжья;
- подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения города Заволжья;
- подготовка транспортных средств для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий;
- создание, подготовка и организация деятельности эвакуационных органов.

3.4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению, эксплуатационно-техническое обслуживание существующих защитных сооружений гражданской обороны и их систем жизнеобеспечения;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение недостающих быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- организация учета защитных сооружений гражданской обороны;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- предоставление населению средств коллективной защиты в установленные сроки.

3.5. По проведению мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка плана осуществления комплексной маскировки территории города Заволжья, отнесенного в установленном порядке к I группе по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

3.6. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- внедрение современных технологий спасания и автоматизированных информационно-управляющих систем, технических средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

- учёт и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

3.7. По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения (медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами);
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;
- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;
- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;
- развертывание необходимой лечебной базы в безопасных районах, организация ее энерго- и водоснабжения и канализации;
- организация оказания населению всех видов медицинской помощи;
- определение численности населения, оставшегося без жилья;
- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;
- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

3.8. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами, подготовка в области гражданской обороны;
- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;
- организация тушения пожаров в военное время на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;
- организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время.

3.9. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- организация подготовки сил охраны общественного порядка в области гражданской обороны;
- восстановление и поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;
- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

3.10. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

3.11. По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе МУП «Тепловодоканал» г.Заволжья с привлечением специализированных ритуальных организаций;

- организация и проведение мероприятий по опознанию, учету и захоронению с соблюдением установленных законодательством правил.

3.12. По обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и организация работы в мирное и военное время в городе Заволжье комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- планирование в угрожаемый период мероприятий по комплексной маскировке критически важных и потенциально опасных объектов;

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации.

3.13. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современной техникой и оборудованием;

- подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- разработка и корректировка плана гражданской обороны и защиты населения;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств различных ведомств и организаций в интересах гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

4. Руководство гражданской обороной на территории города Заволжья и его организационная структура, состав сил и средств гражданской обороны

4.1. Гражданская оборона в городе Заволжье организуется по территориально-производственному принципу.

4.2. Руководство гражданской обороной на территории города Заволжья осуществляет глава Администрации города Заволжья.

4.3. Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют руководители организаций.

4.4. Глава Администрации города Заволжья несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

4.5. Глава Администрации города Заволжья осуществляет руководство гражданской обороны через органы осуществляющие управление гражданской обороной, эвакуационные органы, комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций города Заволжья в военное время.

4.6. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной в городе Заволжье, является отдел по делам ГО и ЧС Администрации города Заволжья. Начальник отдела по делам ГО и ЧС Администрации города Заволжья подчиняется непосредственно главе Администрации города Заволжья.

4.7. Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороны, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны

на региональном уровне осуществляет федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Нижегородской области».

4.8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий Администрацией города Заволжья заблаговременно в мирное время создается эвакуационная комиссия города Заволжья.

Общее руководство деятельностью эвакуационной комиссии города Заволжья осуществляет глава Администрации города Заволжья. Председателем эвакуационной комиссии является заместитель главы Администрации города Заволжья.

Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением об эвакуационной комиссии, утвержденным постановлением Администрации города Заволжья.

4.9. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории города Заволжья, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны города Заволжья входят нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Порядок создания, оснащения, подготовки и применения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне регламентируется нормативными правовыми актами Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, нормативными правовыми актами Нижегородской области, администрации Городецкого муниципального района и города Заволжья.

4.10. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения города Заволжья по решению главы Администрации города Заволжья.

4.11. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории города Заволжья принимает глава Администрации города Заволжья в отношении созданных им сил гражданской обороны.

4.12. В целях обеспечения организационного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время на территории города Заволжья организуются сбор и обмен информацией в области гражданской обороны.

Сбор и обмен информацией осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804, постановлением администрации Городецкого муниципального района от 29.07.2017 года № 2293 и постановлением Администрации города Заволжья от 04.08.2014 года № 311.

4.13. Для осуществления управления гражданской обороной Администрация города Заволжья в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создает и поддерживает в постоянной готовности систему управления гражданской обороной - совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пункта управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

5. Полномочия Администрации города Заволжья в области гражданской обороны на территории города Заволжья

5.1. Глава Администрации города Заволжья в пределах своей компетенции:

- осуществляет руководство гражданской обороной на территории города Заволжья;

- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Администрации города Заволжья и администрации Городецкого муниципального района, органов исполнительной власти Нижегородской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при решении задач и выполнении мероприятий по гражданской обороне на территории города Заволжья;

- утверждает (определяет) состав комиссий, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне, и порядок их деятельности;

- контролирует принятие мер по обеспечению решения задач и выполнению мероприятий по гражданской обороне на территории города Заволжья;

- осуществляет иные полномочия в сфере руководства гражданской обороной в городе Заволжье в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.2. Администрация города Заволжья в соответствии с действующим законодательством:

- разрабатывает и принимает нормативные правовые акты в области гражданской обороны;

- организует проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает и реализует план гражданской обороны и защиты населения в пределах установленной компетенции;

- привлекает на договорной основе организации различных форм собственности для выполнения работ (поставок товаров и (или) оказания услуг) в целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории города Заволжья;

- утверждает перечень организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;

- заключает с администрацией Городецкого муниципального района соглашения о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в организации мероприятий по гражданской обороне на территории города Заволжья;

- в пределах своих полномочий создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

- создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- обеспечивает своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- организует подготовку населения в области гражданской обороны;

- планирует мероприятия по подготовке, обеспечению проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- планирует мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий муниципального уровня по гражданской обороне;

- осуществляет иные полномочия в регулируемой сфере, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области, нормативными актами администрации Городецкого муниципального района и города Заволжья.

6. Заключительные положения

6.1. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территории Нижегородской области является расходным обязательством Нижегородской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий является расходным обязательством муниципального образования.

В соответствии с пунктом 4 статьи 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций."
