



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

31.03.2016

№ 223

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие муниципальной службы
в городе Заволжье на 2016-2018 годы»

Руководствуясь постановлением Администрации города Заволжья от 16.09.2014 № 370 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Заволжья», в соответствии с постановлением Администрации города Заволжья от 20.08.2015 № 390 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Заволжья, планируемых к реализации в 2016 году» Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в городе Заволжье на 2016-2018 годы».

2. Начальнику отдела по общим вопросам Л.Н. Астраптовой обеспечить официальное опубликование настоящего постановления на официальном сайте Администрации города Заволжья (www.zavnpov.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Администрации

С.А. Еремин

Утверждена
постановлением Администрации
города Заволжья
от 31.03.2016 № 223

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
В ГОРОДЕ ЗАВОЛЖЬЕ
НА 2016 - 2018 ГОДЫ»**

Паспорт муниципальной программы
«Развитие муниципальной службы в городе Заволжье на 2016-2018 годы»

Муниципальный заказчик-координатор программы	Администрация города Заволжья Городецкого муниципального района
Разработчик, соисполнители программы	Отдел по общим вопросам Администрации города Заволжья Отделы Администрации города Заволжья
Подпрограммы программы	Отсутствуют
Цель программы	Создание профессиональной, конкурентоспособной, ориентированной на интересы населения, открытой муниципальной службы, направленной на решение вопросов местного значения городского поселения
Задачи программы	- внедрение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы; - повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих
Этапы и сроки реализации программы	2016 - 2018 годы в один этап
Объем расходов на реализацию программы за счет всех источников финансирования	Бюджет города Заволжья, всего 262,0 тыс. рублей, в т. ч. по годам: 2016 год – 12,0 тыс. рублей, 2017 год – 100,0 тыс. рублей, 2018 год – 150,0 тыс. рублей
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов	<u>Индикаторы достижения цели</u> - Наличие муниципальных правовых актов в соответствии с требованиями действующего законодательства о муниципальной службе и о противодействии коррупции 100% - Доля должностей муниципальной службы, по которым сформирован кадровый резерв 100% - Доля муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование, от численности муниципальных служащих, нуждающихся в ДПО 50% - Доля муниципальных служащих, прошедших аттестацию, от общего числа муниципальных служащих 100% - Доля муниципальных служащих, представивших сведения о доходах и расходах, от общего числа служащих, обязанных предоставлять сведения 100% - Информационная обеспеченность населения по вопросам муниципальной службы, противодействия коррупции, результатов проведения конкурсов, сведений о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов 100% <u>Показатели непосредственных результатов</u> - Количество разработанных методических материалов по муниципальной службе и противодействию коррупции - 6 ед. - Количество конкурсов по формированию кадрового резерва – 9 ед. - Количество муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование - 5 чел.

	<ul style="list-style-type: none"> - Количество совещаний, конференций, семинаров, «круглых столов» по актуальным вопросам и противодействию коррупции - 12 ед. - Количество муниципальных служащих, прошедших аттестацию - 28 чел. - Количество муниципальных служащих, представивших сведения о доходах и расходах - 18 чел.
--	---

Раздел 1. Характеристика текущего состояния

Развитие местного самоуправления невозможно без эффективно выстроенной системы муниципального управления. В настоящее время приоритетными направлениями совершенствования системы муниципального управления является развитие кадрового потенциала муниципальной службы.

В муниципальном образовании город Заволжье сложилась определенная система и накоплен опыт муниципального управления, позволяющие создать условия для оптимального организационно-правового обеспечения муниципальной службы: в соответствии с законодательством о муниципальной службе, антикоррупционным законодательством, с целью обеспечения равного доступа для поступления на муниципальную службу граждан введен конкурсный отбор на вакантные должности муниципальной службы, разработаны должностные инструкции, в которых конкретизированы квалификационные требования предъявляемые к муниципальным служащим.

За последнее время был осуществлен комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование нормативной правовой базы муниципального образования город Заволжье, формирование высокопрофессионального кадрового состава муниципальной службы. В Администрации города Заволжья создана нормативная база, регламентирующая развитие кадровой политики:

- проводится постоянный мониторинг исполнения федерального законодательства, законодательства Нижегородской области о муниципальной службе, ведется системная работа по актуализации и совершенствованию локальных правовых актов, в том числе по вопросам предупреждения коррупции;

- подбор персонала на муниципальную службу осуществляется через процедуры проведения конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и из кадрового резерва;

- для достижения открытости муниципальной службы, доступности общественному контролю на официальном сайте Администрации города Заволжья размещается актуальная информация о поступлении на муниципальную службу, ее прохождении, работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений на муниципальной службе;

- один раз в три года муниципальные служащие Администрации города Заволжья проходят аттестацию с целью определения соответствия замещаемой должности муниципальной службы на основе оценки

Вместе с тем требования к муниципальной службе, предъявляемые гражданским обществом, развитие федерального и областного законодательства в сфере муниципальной службы и противодействия коррупции диктуют необходимость постоянного совершенствования нормативной правовой базы муниципального образования город Заволжье в части, касающейся внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и принятия новых нормативных правовых актов.

Существенное содействие должностному росту муниципальных служащих оказывает активное использование в деятельности органов местного самоуправления города Заволжья эффективных технологий и современных методов кадровой работы, к которым относятся аттестация и формирование кадрового резерва. В связи с этим, необходимо продолжить работу в данном направлении и осуществить внедрение индивидуального планирования развития (карьеры) муниципального служащего.

В муниципальном образовании город Заволжье существует организация профессионального обучения муниципальных служащих, но при этом вопрос о повышении профессионального уровня муниципальных служащих Администрации города Заволжья продолжает оставаться одним из наиболее актуальных, так как качество и периодичность дополнительного профессионального обучения в недостаточной степени отвечают потребностям развития муниципальной службы. Поэтому необходимо и в дальнейшем проводить работу, направленную на обеспечение непрерывного дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, в соответствии с возникающими потребностями.

С целью повышения престижа муниципальной службы целесообразно сделать более открытой и доступной для граждан информацию о деятельности муниципальных служащих. Для устранения условий для коррупции и бюрократизма необходимо разработать и внедрить механизмы мотивации муниципальных служащих к добросовестной и эффективной работе.

Одной из актуальных и важных задач является претворение в жизнь единой государственной политики в сфере противодействия коррупции путем разработки необходимых и своевременных мероприятий по ее предупреждению и выявлению. Чтобы оперативно реагировать на актуальные проблемы органов местного самоуправления, в полной мере удовлетворять потребности в профессионально подготовленных, компетентных, высоконравственных руководителях и специалистах новой формации необходимо продолжить совершенствование системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, методики проведения аттестации, формирования и использования кадрового резерва, последовательно развивать механизмы профилактики и предупреждения коррупции.

Наличие данных проблем в системе управления требует принятия системных мер. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закон Нижегородской области от 03.08.2007 № 99-З «О муниципальной службе в Нижегородской области» предусматривают обеспечение развития муниципальной службы Программой, финансируемой за счет средств местного бюджета.

Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в городе Заволжье на 2016-2018 годы» направлена на решение указанных проблем и дальнейшее совершенствование муниципальной службы в Администрации города Заволжья.

Раздел 2. Основная цель и задачи программы

2.1. Цель программы: создание профессиональной, конкурентоспособной, ориентированной на интересы населения, открытой муниципальной службы,

направленной на решение вопросов местного значения городского поселения.

2.2. Задачи программы:

- внедрение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;
- повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

Раздел 3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в период с 2016 по 2018 годы в один этап.

Раздел 4. Программные мероприятия

Основные мероприятия включают в себя следующие направления реализации муниципальной программы:

- создание условий для оптимального организационно-правового, методологического обеспечения муниципальной службы, включающее мониторинг сложившейся законодательной и нормативной правовой базы в сфере муниципальной службы и противодействия коррупции, определение вопросов, подлежащих нормативному регулированию на уровне муниципального образования, разработку и принятие муниципальных правовых актов, внесение в них изменений, в связи с изменениями в законодательстве о муниципальной службе и противодействии коррупции, а также разработку методических материалов по вопросам прохождения муниципальной службы и противодействия коррупции;

- формирование механизма использования современных кадровых технологий в системе муниципальной службы, принятия комплекса мер содействия должностному росту муниципальных служащих на конкурсной основе в соответствии с квалификационными требованиями, включающее организацию и проведение мероприятий по формированию кадрового резерва, резерва управленческих кадров и их эффективного использования, разработку и реализацию индивидуальных карьер муниципальных служащих.

- совершенствование и обеспечение работы системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, включающее дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих, в том числе включенных в кадровый резерв и резерв управленческих кадров, оценку эффективности профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, проведение совещаний, конференций, семинаров, «круглых столов» для муниципальных служащих по актуальным вопросам, а также организацию постоянно-действующего обучающего семинара.

- совершенствование системы информационной открытости и прозрачности муниципальной службы, формирование позитивного имиджа муниципального служащего, включающее информирование населения по вопросам муниципальной службы, противодействия коррупции, путем размещения информации на официальном информационном портале органов местного самоуправления города, создание условий для прохождения практики в органах местного самоуправления города студентами ВУЗов, организация и проведение Дней открытых дверей в органах местного самоуправления, конкурса «Лучший

муниципальный служащий», а также обеспечение участия представителей научно-образовательных учреждений и общественных организаций в заседаниях комиссий, образованных в кадровых подразделениях органов местного самоуправления города, в качестве независимых экспертов.

Программные мероприятия приведены в приложении 2 к программе.

Раздел 5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации программы

Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации программы указаны в приложении 1.

Раздел 6. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Финансовое обеспечение программы осуществляется из средств бюджета города Заволжья в общей сумме 262,0 тыс. рублей, в том числе:

Бюджет города Заволжья -262,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2016 год – 12,0 тыс. рублей,

2017 год – 100,0 тыс. рублей,

2018 год – 150,0 тыс. рублей

Ежегодные объемы финансирования определяются в соответствии с бюджетом города Заволжья на соответствующий финансовый год (или иными источниками в соответствии с законодательством).

Таблица 1. Прогнозная оценка расходов на реализацию муниципальной программы за счет всех источников финансирования

Статус/ Наименование программы	Предполагаемый объем финансирования, тыс. руб.	Период реализации		
		1-й год	2-й год	3-й год
«Развитие муниципальной службы в городе Заволжье на 2016-2018 годы»	Всего, в том числе	12,0	100,0	150,0
	ФБ			
	ОБ			
	МБ	12,0	100,0	150,0
	ВнБ			

Таблица 2. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Заволжья

Статус/ Наименование	Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители	Расходы бюджета города Заволжья, тыс. руб.			
		1-й год реализации	2-й год реализации	3-й год реализации	Всего
«Развитие муниципальной службы в городе Заволжье на 2016-2018 годы»	всего	12,0	100,0	150,0	262,0
	Администрация города Заволжья	12,0	100,0	150,0	262,0

Раздел 7. Анализ рисков реализации программы

В рамках реализации программы могут быть выделены следующие риски ее

реализации:

<p>Правовые риски</p>	<p>Правовые риски связаны с изменением законодательства Российской Федерации и Нижегородской области, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.</p>	<p>Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации муниципальной программы планируется:</p> <ul style="list-style-type: none">- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;- проводить мониторинг планируемых изменений в законодательство Российской Федерации и Нижегородской области.
<p>Финансовые риски</p>	<p>Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.</p>	<p>Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none">- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;- определение приоритетов для первоначального финансирования;- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.
<p>Административные риски</p>	<p>Риски данной группы связаны с неэффективным управлением муниципальной программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации муниципальной программы, невыполнение ее целей и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.</p>	<p>Основными условиями минимизации административных рисков являются:</p> <ul style="list-style-type: none">- формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы;- проведение систематического аудита результативности реализации муниципальной программы;- регулярная публикация отчетов о ходе реализации муниципальной программы;- повышение эффективности взаимодействия участников реализации муниципальной программы;- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;- создание системы мониторингов реализации муниципальной программы;- совершенствование системы статистической и аналитической работы;- своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.

Раздел 8. Оценка эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ города Заволжья, утвержденными постановлением Администрации города Заволжья от 20.08.2015 № 391.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к муниципальной программе
«Развитие муниципальной службы в городе
Заволжье на 2016-2018 годы»

Сведения об индикаторах и непосредственных результатах реализации
муниципальной программы

№ п/п	Наименование индикатора/ непосредственного результата	Ед. измере- ния	Значение индикатора/непосредственного результата			
			Базовый показатель	2016 год	2017 год	2018 год
Индикаторы достижения цели						
1	Наличие муниципальных правовых актов в соответствии с требованиями действующего законодательства о муниципальной службе и о противодействии коррупции	%	100	100	100	100
2	Доля должностей муниципальной службы, по которым сформирован кадровый резерв	%	20	60	80	100
3	Доля муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование, от численности муниципальных служащих, нуждающихся в ДПО	%	10	0	20	30
4	Доля муниципальных служащих, прошедших аттестацию, от общего числа муниципальных служащих	%	100	100	100	100
5	Доля муниципальных служащих, представивших сведения о доходах и расходах, от общего числа служащих, обязанных предоставлять сведения	%	100	100	100	100
6	Информационная обеспеченность населения по вопросам муниципальной службы, противодействия коррупции, результатов проведения конкурсов, сведений о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов	%	100	100	100	100
Показатели непосредственных результатов						
1	Количество разработанных методических материалов по муниципальной службе и противодействию коррупции	ед.	2	2	2	2
2	Количество конкурсов по формированию кадрового резерва	ед.	6	3	3	3
3	Количество муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование	чел.	1	0	2	3

№ п/п	Наименование индикатора/ непосредственного результата	Ед. измере- ния	Значение индикатора/непосредственного результата			
			Базовый показатель	2016 год	2017 год	2018 год
4	Количество совещаний, конференций, семинаров, «круглых столов» по актуальным вопросам и противодействию коррупции	ед.	3	4	4	4
5	Количество муниципальных служащих, прошедших аттестацию	чел.	28	14	5	9
6	Количество муниципальных служащих, представивших сведения о доходах и расходах	чел.	18	16	18	18

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к муниципальной программе
«Развитие муниципальной службы в
городе Заволжье на 2016 – 2018 годы»

Перечень основных мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполне- ния	Исполнители мероприятий	Источник финанси- рования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2016	2017	2018	Всего
Задача 1. Внедрение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы								
1.1.	Участие и проведение совещаний, конференций, семинаров, «круглых столов» для муниципальных служащих по актуальным вопросам	2016-2018	Отделы Администрации города Заволжья	Всего	12,0	12,0	18,0	42,0
				ФБ				
				ОБ				
				МБ	12,0	12,0	18,0	42,0
			ВнБ					
1.2.	Размещение и актуализация информации на официальном сайте органов местного самоуправления	2016-2018	Отдел по общим вопросам	Всего	0	0	0	0
				ФБ				
				ОБ				
				МБ	0	0	0	0
			ВнБ					
Итого по задаче 1				Всего	12,0	12,0	18,0	42,0
				ФБ				
				ОБ				
				МБ	12,0	12,0	18,0	42,0
				ВнБ				
Задача 2. Повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих								
2.1.	Дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих	2016-2018	Отделы Администрации города Заволжья	Всего	0	88,0	132,0	220,0
				ФБ				
				ОБ				

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполне- ния	Исполнители мероприятий	Источник финанси- рования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2016	2017	2018	Всего
	органов местного самоуправления города			МБ	0	88,0	132,0	220,0
				ВнБ				
				Всего	0	88,0	132,0	220,0
				ФБ				
				ОБ				
				МБ	0	88,0	132,0	220,0
				ВнБ				
				Всего	12,0	100,0	150,0	262,0
				ФБ				
				ОБ				
				МБ	12,0	100,0	150,0	262,0
				ВнБ				
				Всего	12,0	100,0	150,0	262,0

Итого по задаче 2

Итого по муниципальной программе

Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе
муниципального проекта нормативного правового акта
«Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной
службы в городе Заволжье на 2016 – 2018 годы»
(об отсутствии коррупциогенных факторов)

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта «Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в городе Заволжье на 2016 – 2018 годы».

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», распоряжения Администрации горда Заволжья от 09.08.2012 «Об утверждении Положения об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов Администрации города Заволжья», Постановления Администрации города Заволжья от 30.11.2011 «Об обеспечении доступа и информации о деятельности администрации города Заволжья», использован Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закон Нижегородской области от 03.08.2007 № 99-З «О муниципальной службе в Нижегородской области», Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», Устав города Заволжья, постановление Администрации города Заволжья от 16.09.2014 № 370 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Заволжья".

II. Выводы

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в правовом акте (в проекте) не выявлены.

Начальник отдела по общим вопросам

Л.Н.Астраптова

А.Н.Чернавина
6-87-29