

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
города Заволжья
от 16.09.2019 года № 772

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности людей на водных объектах города Заволжья» на 2020 - 2022 годы

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Муниципальный заказчик-координатор Программы	Администрация города Заволжья
Разработчик, соисполнители Программы	Отдел по делам ГО и ЧС Администрации города Заволжья
Подпрограммы Программы	отсутствуют
Основная цель Программы	Повышение уровня защищенности населения и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения города Заволжья при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени, а также безопасности людей на водных объектах.
Задачи Программы	Задача 1: Снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Заволжья. Задача 2: Обеспечение эффективной подготовки населения к действиям по защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени, своевременное оповещение населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
Этапы и сроки реализации Программы	Программа реализуется в один этап. Период реализации Программы - 2020-2022 годы.
Объемы расходов на реализацию Программы за счет всех источников финансирования	Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета города Заволжья. Общий объем средств, необходимых для реализации Программы на 2020-2022 годы составляет всего 962,7 тыс. руб., в том числе: в 2020 году – 327,0 тыс. руб.; в 2021 году – 327,7 тыс. руб.; в 2022 году – 308,0 тыс. руб.
Индикаторы достижения цели Программы и показатели непосредственных результатов	Индикаторы достижения цели: 1. Поддержание охвата оповещения населения до 100% и недопущение его снижения (%) – 100; 2. Снижение рисков возникновения ЧС на территории города (%) – до 90; 3. Доля руководителей и должностных лиц, прошедших подготовку в области ГО и ЧС (%) – 100. Показатели непосредственных результатов: 1. Количество оповещаемого населения (чел.) – 37758; 2. Количество пострадавших и погибших людей на водных объектах (чел.) – 1; 3. Количество руководителей и должностных лиц, прошедших подготовку в области ГО и ЧС – 5.

2. Текстовая часть Программы

2.1. Характеристика текущего состояния.

Сферой реализации муниципальной Программы является:

1. Организация эффективной деятельности, органов управления, сил и средств города Заволжья в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время.

2. Уменьшение численности погибшего и пострадавшего населения при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, снижение материальных потерь и нарушений условий жизнедеятельности людей.

3. Снижение рисков возникновения несчастных случаев на воде и смягчение их возможных последствий.

Данная муниципальная Программа разработана в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», рекомендациями Главного Управления МЧС России по Нижегородской области по организации подготовки населения Нижегородской области по защите от ЧС природного и техногенного характера.

В современных условиях негативные факторы техногенного и природного характера предоставляют одну из наиболее реальных угроз возникновения чрезвычайных ситуаций. Обеспечение необходимого уровня безопасности населения и территорий, а так же минимизация потерь вследствие чрезвычайных ситуаций являются важными факторами эффективного социально-экономического развития города Заволжья.

На территории города Заволжья существуют угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений весеннего половодья, паводков, катастрофического затопления, лесных пожаров, сильных ветров, снегопадов, опасных геологических процессов, которые повлекут за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

В качестве базового показателя для анализа реализации Программы принят 2018 год. Так в 2018 году в городе Заволжье крупномасштабных чрезвычайных ситуаций не зарегистрировано. Зарегистрировано 3 случая подтопления жилых домов в период весеннего половодья, 4 случая, связанных с безопасностью на воде, 26 пожаров, на которых погибло 3 человека, травмировано 2 человека, а так же в летний период было зафиксировано несколько случаев, вызванных природными явлениями (шквалистый ветер, ливни, грозы), в результате чего множество поломанных деревьев, оборванных линий электропередач, сломанных крыш и значительный материальный ущерб. В большинстве случаев данные происшествия приводят к трудно восполняемым потерям.

Несмотря на принимаемые меры по усилению безопасности населения и территорий города Заволжья, проблема защищенности остается достаточно острой

и требует программных (ежегодных) мер для ее решения и снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и социальной напряженности.

Основными причинами проблемы защищенности и обеспечения безопасности от опасных явлений в городе Заволжье являются:

- снижение активности граждан в решении вопросов безопасности;
- низкая техническая оснащенность;
- недостаточность материальных ресурсов;
- недостаточность знаний населения в области элементарных правил безопасности.

На сегодняшний день на территории города отсутствуют оборудованные места массового отдыха людей на воде. Так же требуется капитальный ремонт и очистка коллекторной системы, в целях снижения подъема грунтовых вод при половодье, так как создается угроза подтопления жилых домов.

В соответствии с требованиями, основными задачами и методами организации по подготовке населения в области ГО и ЧС, обучение должностных лиц в области ГО и ЧС проводится не реже одного раза в 5 лет. Всего обучению в области ГО и ЧС подлежит руководящий состав Администрации города Заволжья в количестве 5 человек по разным категориям. В 2018 году в Администрации города Заволжья прошли обучение 2 человека. За период реализации Программы планируется обучить 2 человека.

Предусматриваемые затраты на реализацию Программы позволят минимизировать ежегодные материальные потери, усилить безопасность населения, объектов экономики и территории города Заволжья, укрепить материально – техническую базу, сохранить природные богатства муниципального образования, жизнь и здоровье жителей.

Для преодоления сложившихся негативных тенденций необходимы целенаправленные, скоординированные, планомерные действия органов местного самоуправления, организаций, и граждан, направленные на снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и недопущение гибели людей.

Принятие и реализация муниципальной Программы позволит создать условия для обеспечения безопасности населения, сохранения их жизни, здоровья и имущества, минимизации социального и экономического ущерба, повышения эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оперативности использования сил и средств.

2.2. Цели и задачи Программы.

Муниципальная Программа направлена на обеспечение и повышение уровня защищённости населения и территории города Заволжья от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Цель Программы – повышение уровня защищенности населения и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения города Заволжья при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени, а также безопасности людей на водных объектах.

Достижение цели Программы требует формирования комплексного подхода

к управлению в сфере гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и происшествий на водных объектах и предусматривает решение следующих задач:

1. Снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Заволжья.

2. Обеспечение эффективной подготовки и информирования населения к действиям по защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени, своевременное оповещение населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

2.3. Сроки и этапы реализации Программы.

Программа рассчитана на период 2020 - 2022 годов. Реализация Программы осуществляется в один этап

2.4. Перечень основных мероприятий Программы.

Перечень основных мероприятий программы:

Задача 1: Снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Заволжья:

1.1. Целевой финансовый резерв для ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий;

1.2. Создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для целей ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и первоочередного жизнеобеспечения населения;

1.3. Материально-техническое оснащение пунктов временного размещения пострадавшего в ЧС населения;

1.4. Разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Заволжья и Плана ГО и ЗН города Заволжья;

1.5. Выставление информационных знаков безопасности **Задача 2:** обеспечение эффективной подготовки и информирования населения к действиям по защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени, своевременное оповещение населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций:

2.1. Обучение руководящего состава и должностных лиц города Заволжья в области ГО и ЧС;

2.2. Информирование населения о действиях по защите от чрезвычайных ситуаций, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени в средствах массовой информации;

2.3. Анализ охвата оповещения населения при совместной с филиалом ПАО «РусГидро» - «Нижегородская ГЭС» проверке локальной системы оповещения.

2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной Программы.

Перечень показателей и индикаторов муниципальной Программы носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности показателя или индикатора (достижение максимального

значения или насыщения), появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на развитие системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Показатели и индикаторы муниципальной Программы являются интегральными (синтезированными), достижение которых обеспечивается путем выполнения (реализации) всех подпрограмм муниципальной программы.

Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Программы приведены в таблице 1.

Таблица 1. Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

№ п/п	Наименование индикатора/ непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора/непосредственного результата				
			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Индикаторы:							
1.	Поддержание охвата оповещения населения до 100% и недопущение его снижения	%	100	100	100	100	100
2.	Снижение рисков возникновения ЧС на территории города	%	начальный показатель 4 случая	0	30	60	90
3.	Доля руководителей и должностных лиц, прошедших подготовку в области ГО и ЧС (в текущем периоде).	%	40	80	0	20	20
Непосредственные результаты:							
1.	Количество оповещаемого населения	Ср. величина чел.	38230	37758	37758	37758	37758
2.	Количество пострадавших и погибших людей на водных объектах	чел.	4	4	3	2	1
3.	Количество руководителей и должностных лиц, прошедших подготовку в области ГО и ЧС	чел.	2	4	0	1	1

2.6. Обоснование объема финансовых ресурсов.

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета города Заволжья. Общий объем финансирования Программы составляет 1155,0 тыс. рублей

По результатам ежегодной оценки эффективности и результативности реализации Программы возможно перераспределение объемов средств по направлениям, отдельным мероприятиям и годам.

Прогнозная оценка расходов на реализацию Программы за счет всех источников отражена в таблице 2.

Информация по ресурсному обеспечению Программы за счет средств бюджета города Заволжья отражена в таблице 3.

Таблица 2. Прогнозная оценка расходов на реализацию Программы за счет всех источников финансирования

Статус/ Наименование программы	Предполагаемый объем финансирования, тыс. руб.	Период реализации			
		2020 год	2021 год	2022 год	Всего
Муниципальная Программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности людей на водных объектах города Заволжья» на 2020 - 2022 годы	Всего, в том числе:	327,0	327,7	308,0	962,7
	ФБ*				
	ОБ*				
	МБ	327,0	327,7	308,0	962,7
	ВнБ				

Таблица 3. Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств бюджета города Заволжья

Статус/ Наименование программы	Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители	Расходы бюджета города Заволжья (тыс. руб.), годы			
		2020 год	2021 год	2022 год	Всего
Муниципальная Программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности людей на водных объектах города Заволжья» на 2020 - 2022 годы	Администрация города Заволжья	327,0	327,7	308,0	962,7

2.7. Анализ рисков реализации Программы.

В рамках реализации Программы могут быть выделены следующие риски ее реализации:

Правовые риски	Правовые риски связаны с изменением законодательства Российской Федерации и Нижегородской области, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.	Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации муниципальной программы планируется: - на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании; - проводить мониторинг планируемых изменений в законодательство Российской Федерации и Нижегородской области.
Финансовые	Финансовые риски связаны с	Способами ограничения финансовых

риски	возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.	рисков выступают следующие меры: - ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов; - определение приоритетов для первоначального финансирования; - планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.
Административные риски	Риски данной группы связаны с неэффективным управлением муниципальной программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации муниципальной программы, невыполнение ее целей и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.	Основными условиями минимизации административных рисков являются: - формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы; - проведение систематического аудита результативности реализации муниципальной программы; - регулярная публикация отчетов о ходе реализации муниципальной программы; - повышение эффективности взаимодействия участников реализации муниципальной программы; - заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами; - создание системы мониторингов реализации муниципальной программы; - совершенствование системы статистической и аналитической работы; - своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.
Кадровые риски	Кадровые риски обусловлены дефицитом высококвалифицированных кадров муниципального учреждения, что снижает эффективность работы.	Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

В качестве факторов риска так же рассматриваются события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации Программы, на которые не может быть оказано непосредственного влияния.

К возможным внешним факторам, негативно влияющим на реализацию Программы, можно отнести:

- риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы;

- природный риск, который может проявляться экстремальными климатическими явлениями (аномально жаркое лето, аномально холодная зима).

2.8. Оценка эффективности Программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ города Заволжья, утвержденными постановлением Администрации города Заволжья от 16.09.2014 № 370 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Заволжья» (в редакции от 26.07.2018 года № 494).

Эффективность муниципальной Программы зависит от полноты выполнения мероприятий Программы.

Реализация Программы в полном объеме позволит:

1. Поддерживать охват оповещения населения до 100% и не допустить его снижения. Количество оповещаемого населения города Заволжья составит в среднем 37758 человек.

2. Снизить риски возникновения ЧС на территории города Заволжья до 90 %, что приведет к снижению количества пострадавших и погибших людей на водных объектах до 1 человека к 2022 году.

3. Повысить знания, умения и навыки управления силами и средствами Заволжского звена ТП РСЧС по предупреждению чрезвычайных ситуаций и их последствий путем обучения всего руководящего состава Администрации города Заволжья в области ГО и ЧС.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к муниципальной Программе
«Защита населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение безопасности людей
на водных объектах города Заволжья»
на 2020 - 2022 годы

Перечень основных мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители мероприятий	Источник финансирования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2020 год	2021 год	2022 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 1: снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Заволжья								
1.1	Целевой финансовый резерв для ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий	2020 - 2022 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	100,0	0	100,0	200,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	100,0	0	100,0	200,0
				ВнБ	0	0	0	0
1.2	Создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для целей ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и первоочередного жизнеобеспечения населения	2020 - 2022 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	100,0	225,4	100,0	425,4
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	100,0	225,4	100,0	425,4
				ВнБ	0	0	0	0
1.3	Материально-техническое оснащение пунктов временного размещения пострадавшего в ЧС населения	2020 - 2022 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	92,0	91,9	92,0	275,9
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	92,0	91,9	92,0	275,9
				ВнБ	0	0	0	0
1.4	Разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС города Заволжья и Плана ГО и ЗН города Заволжья	2020 - 2022 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	25,0	0	0	25,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	25,0	0	0	25,0
				ВнБ	0	0	0	0

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители мероприятий	Источник финансирования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2020 год	2021 год	2022 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.5	Выставление информационных знаков безопасности	2020 - 2022 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	10,0	0,0	10,0	20,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	10,0	0,0	10,0	20,0
				ВнБ	0	0	0	0
Итого по задаче 1				Всего	327,0	317,3	302,0	946,3
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	327,0	317,3	302,0	946,3
				ВнБ	0	0	0	0
Задача 2: обеспечение эффективной подготовки и информирования населения к действиям по защите от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, своевременное оповещение населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций								
2.1	Обучение руководящего состава и должностных лиц города Заволжья в области ГО и ЧС	2020 - 2022 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	0	10,4	6,0	16,4
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	10,4	6,0	16,4
				ВнБ	0	0	0	0
2.2	Информирование населения о действиях по защите от ЧС, при угрозе и возникновении ЧС мирного и военного времени в средствах массовой информации	2020 - 2022 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	0	0	0	0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	0	0	0
				ВнБ	0	0	0	0
2.3	Анализ охвата оповещения населения при совместной с филиалом ПАО «РусГидро» - «Нижегородская ГЭС» проверке локальной системы оповещения.	2020 - 2022 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	0	0	0	0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	0	0	0
				ВнБ	0	0	0	0
Итого по задаче 2				Всего	0	10,4	6,0	16,4
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	10,4	6,0	16,4
				ВнБ	0	0	0	0
Итого по программе				Всего	327,0	327,7	308,0	962,7

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполне- ния	Исполнители мероприятий	Источник финанси- рования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2020 год	2021 год	2022 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	
				МБ	327,0	327,7	308,0	962,7
				ВнБ	0	0	0	0
