

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
города Заволжья

от 12.10.2020 № 785

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОРОДА ЗАВОЛЖЬЯ»
на 2021 - 2023 годы**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Муниципальный заказчик-координатор программы	Администрация города Заволжья
Разработчик, соисполнители программы	Отдел по делам ГО и ЧС Администрации города Заволжья
Подпрограммы программы	отсутствуют
Основная цель программы	Повышение уровня пожарной безопасности населения и территории города Заволжья, снижение риска пожаров, включая сокращение числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей.
Задачи программы	<i>Задача 1:</i> совершенствование учебно-материальной базы и организации пожарно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров. <i>Задача 2:</i> развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий, жилищного фонда и объектов муниципальных учреждений города Заволжья.
Этапы и сроки реализации программы	2021-2023 годы, в один этап.
Объемы ассигнований программы	Общий объем средств бюджета города Заволжья, необходимых для реализации программы на 2021-2023 годы составляет 854,8 тыс. руб. в том числе: в 2021 году – 84,8 тыс. руб.; в 2022 году – 620,0 тыс. руб.; в 2023 году – 150,0 тыс. руб.
Индикаторы достижения цели программы и показатели непосредственных результатов	Индикаторы достижения цели: 1. Снижение количества пожаров (нарастающим итогом) – 40%; 2. Снижение количества погибших людей на пожарах (нарастающим итогом) – 67%; 3. Доля оснащения многодетных семей автономными пожарными извещателями – 100%. Показатели непосредственных результатов: 1. Количество пожаров – 53 ед.; 2. Количество погибших и травмированных людей на пожарах – 2 чел.; 3. Количество многодетных семей, оснащенных автономными пожарными извещателями – 254 ед.

2. Текстовая часть муниципальной программы

2.1. Характеристика текущего состояния.

В современных условиях негативные факторы техногенного, природного и террористического характера представляют одну из наиболее реальных угроз возникновения пожаров. Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров являются важными факторами эффективного социально-экономического развития города Заволжья.

В качестве базового показателя для анализа реализации программы принят 2019 год. Так в 2019 году в городе Заволжье зарегистрировано 85 пожаров, из них 26 произошло в жилом секторе, производственные объекты – 3, на транспортных средствах – 6, объекты торговли – 1, учреждения культуры – 1, административно общественные здания – 1, прочие объекты - 47. В огне погибло 3 человека, травмировано – 3 человека. Основными причинами возникновения пожаров и гибели людей явились: неосторожное обращение с огнем - 58 случаев, поджоги - 11 случаев, нарушение правил устройства электроустановок - 4 случая, неисправность печей и дымоходов - 4 случая, нарушение правил пожарной безопасности при топке печей – 1 случай, неисправность систем автомобилей – 2 случая, газ/электросварка – 2 случая, нарушение правил эксплуатации тепло генераторных устройств – 1 случай, детская шалость – 2 случая. В большинстве случаев пожары приводят к трудно восполняемым потерям. Если учесть, что потери от пожаров - это не только повреждение имущества, но и расходы на восстановление пострадавших объектов, недополученные доходы в обычных условиях функционирования объектов, затраты на возмещение вреда, нанесенного жизни и здоровью людей, то полные потери от пожаров во много раз превышают предполагаемую сумму, необходимую для реализации программы.

Пожары и связанные с ними чрезвычайные ситуации являются одним из факторов, негативно влияющих на состояние экономики и в целом дестабилизирующих социально-экономическую обстановку.

За период реализации программы «Пожарная безопасность города Заволжья на 2018 - 2020 годы» было достигнуто снижение количества природных пожаров (возгорания травы, сухой растительности и т.д.), а также количества травмированных людей на пожарах, за счет проведения противопожарной пропаганды (изготовление и установка баннеров, распространение листовок и памяток на противопожарную тематику). Так же было отремонтировано 2 пирса (в микрорайонах «Дзержинский», «Гидростроительный»), почищено 2 водоема (в микрорайонах «Дзержинский», «Гидростроительный») и установлено 3 противопожарных резервуара в микрорайоне «Гидростроительный» на ул. Возрождения, ул. Славянская и ул. Выползово. В результате выполненных работ в рамках муниципальных программ «на 2015 - 2017 годы» и «на 2018 - 2020 годы» микрорайон «Ясная Поляна» полностью, в соответствии с нормативами обеспечен наружным противопожарным водоснабжением, микрорайон «Гидростроительный» обеспечен наружным противопожарным водоснабжением на 80 %.

Несмотря на принимаемые меры по укреплению пожарной безопасности проблема пожарной защищенности остается достаточно острой и требует

программных (ежегодных) мер для ее решения и снижения социальной напряженности.

На сегодняшний день не все районы города обеспечены достаточным количеством пожарных водоемов (резервуаров) для целей наружного противопожарного водоснабжения (микрорайон «Гидростроительный» города Заволжья). Так же требуется очистка и ремонт пирсов уже существующих водоемов.

Строительство пожарных водоемов и ремонт пирсов снимет вопрос «безводных участков» и даст возможность подразделениям пожарной охраны ликвидировать пожары в короткое время и в тех размерах, обнаруженных на момент прибытия дежурных караулов.

В последние годы увеличивается количество пожаров социального характера, а именно поджоги, нарушения правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ, нарушения правил эксплуатации бытовых газовых, приборов, небрежное обращение с огнем, факторы техногенного характера - неисправность производственного оборудования, в результате чего возникает угроза жизни и здоровью детей, в том числе, проживающих в многодетных семьях. На основании решения комиссии по ЧС и ОПБ Нижегородской области (Протокол № 1 от 17.01.2019 года) многодетные семьи рекомендовано оснастить автономными пожарными извещателями. На территории города Заволжья на сегодняшний день проживает 254 многодетных семьи, которых необходимо оснастить автономными пожарными извещателями. За период реализации программы «Пожарная безопасность города Заволжья» на 2018 - 2020 годы автономными пожарными извещателями оснащены 165 многодетных семей (65% от общего числа семей). В рамках программы «на 2021-2023 года» планируется продолжить оснащение многодетных семей автономными пожарными извещателями.

Для борьбы с природными пожарами планируется закупка имущества и технических средств пожаротушения для добровольных пожарных, что так же предусмотрено в мероприятиях программы.

Предусматриваемые затраты на реализацию программы позволят существенно сократить ежегодные материальные потери на территории города Заволжья, усилить противопожарную защиту объектов экономики, жилищного фонда, в учреждениях и организациях с массовым пребыванием людей, укрепить материально – техническую базу пожарной охраны, сохранить природные богатства муниципального образования, жизнь и здоровье жителей.

Основными причинами проблемы обеспечения пожарной безопасности в городе Заволжье являются:

- снижение активности граждан в решении вопросов пожарной безопасности;
- низкая техническая оснащенность;
- безграмотность большей части населения в области знания элементарных правил пожарной безопасности.

Для преодоления сложившихся негативных тенденций необходимы целенаправленные, скоординированные, планомерные действия органов местного самоуправления, организаций, и граждан, направленные на снижение количества пожаров и недопущение человеческой гибели.

Принятие и реализация муниципальной целевой программы позволит создать условия для обеспечения безопасности граждан, сохранения имущества от пожаров, повышения эффективности системы предупреждения и тушения пожаров, оперативности использования сил и средств пожарной охраны.

2.2. Цели и задачи программы.

Основная цель программы - повышение уровня пожарной безопасности населения и территории города Заволжья, снижение риска пожаров до социально-приемлемого уровня, включая сокращение числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей.

Для достижения данной цели в рамках реализации программы необходимо решить следующие задачи:

1.) Совершенствование учебно - материальной базы и организации пожарно - профилактических мероприятий по предупреждению пожаров.

2.) Развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий, жилищного фонда и объектов муниципальных учреждений города Заволжья.

Решением проблемы и достижением цели программы является:

- снижение уровня пожароопасности города;
- снижение гибели и травматизма людей на пожарах;
- повышение уровня оснащенности и технического обеспечения средствами пожаротушения посредством приобретения для добровольных пожарных имущества и технических средств для пожаротушения, а также дальнейшего оснащения мест проживания многодетных семей автономными пожарными извещателями;
- строительство новых пожарных водоемов и ремонт площадок (пирсов) уже имеющихся водоемов для установки пожарной техники, обеспечение условий беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;
- проведение ремонта неисправных пожарных гидрантов на сети наружного противопожарного водопровода с последующей их проверкой на водоотдачу;
- организация работы по обучению населения мерам пожарной безопасности и пропаганде в области пожарной безопасности с содействием распространению пожарно-технических знаний;
- организация взаимодействия со средствами массовой информации в части проведения агитационно – массовой работы с населением города по предупреждению и профилактике пожаров.

2.3. Сроки и этапы реализации программы.

Программа рассчитана на период 2021 - 2023 годов. Реализация программы осуществляется в один этап.

2.4. Перечень основных мероприятий программы.

Перечень основных мероприятий программы:

Задача 1: совершенствование учебно-материальной базы и организации пожарно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров:

1.1. Обучение работников муниципальных организаций, а так е граждан мерам

пожарной безопасности.

1.2. Оборудование уличных стендов, изготовление аншлагов, баннеров.

Задача 2: развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий, жилищного фонда и объектов муниципальных учреждений города Заволжья:

2.1. Устройство и ремонт пожарных водоемов:

- установка противопожарного резервуара в микрорайоне Гидростроительный;
- ремонт пирсов и очистка водоемов;
- установка указателей направления к пожарным водоемам.

2.2. Устройство минерализованной полосы.

2.3. Материальное стимулирование и поощрение добровольцев ДПО.

2.4. Предоставление добровольным пожарным социальных гарантий.

2.5. Оснащение добровольных пожарных имуществом и техническими средствами для пожаротушения.

2.6. Оснащение мест проживания многодетных семей автономными пожарными извещателями.

2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы.

Таблица 1. Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

№ п/п	Наименование индикатора/ непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора/непосредственного результата				
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Индикаторы:							
1.	Снижение количества пожаров <i>(нарастающим итогом)</i>	%	5	10	20	30	40
2.	Сокращение количества погибших и травмированных людей на пожарах <i>(нарастающим итогом)</i>	%	6	17	33	50	67
3.	Доля оснащения многодетных семей автономными пожарными извещателями	%	12	65	77	89	100
Непосредственные результаты:							
1.	Количество пожаров	ед.	85	81	69	61	53
2.	Количество погибших и травмированных людей на пожарах	чел.	6	5	4	3	2
3.	Количество многодетных семей, оснащенных автономными пожарными извещателями	ед.	30	165	195	225	254

2.6. Обоснование объема финансовых ресурсов.

Таблица 2. Прогнозная оценка расходов на реализацию муниципальной программы за счет всех источников финансирования

Статус/ Наименование программы	Предполагаемый объем финансирования, тыс. руб.	Период реализации		
		2021 год	2022 год	2023 год
Муниципальная программа «Пожарная безопасность города Заволжья» на 2021 - 2023 годы	Всего, в том числе:	84,8	620,0	150,0
	ФБ*	0	0	0
	ОБ*	0	0	0
	МБ	84,8	620,0	150,0
	ВнБ*	0	0	0

Таблица 3. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Заволжья

Статус/ Наименование программы	Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители	Расходы бюджета города Заволжья (тыс. руб.), годы			
		2021 год	2022 год	2023 год	Всего
Муниципальная программа «Пожарная безопасность города Заволжья» на 2021 - 2023 годы	Администрация города Заволжья	84,8	620,0	150,0	854,8

2.7. Анализ рисков реализации муниципальной программы.

В рамках реализации программы могут быть выделены следующие риски ее реализации:

Правовые риски	Правовые риски связаны с изменением законодательства Российской Федерации и Нижегородской области,	Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации муниципальной программы планируется:
----------------	--	---

	<p>длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании; - проводить мониторинг планируемых изменений в законодательство Российской Федерации и Нижегородской области.
<p>Финансовые риски</p>	<p>Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.</p>	<p>Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов; - определение приоритетов для первоначального финансирования; - планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.
<p>Административные риски</p>	<p>Риски данной группы связаны с неэффективным управлением муниципальной программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации муниципальной программы, невыполнение ее целей и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования</p>	<p>Основными условиями минимизации административных рисков являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы; - проведение систематического аудита результативности реализации муниципальной программы; - регулярная публикация отчетов о ходе реализации муниципальной программы; - повышение эффективности взаимодействия участников

	ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.	реализации муниципальной программы; - заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами; - создание системы мониторингов реализации муниципальной программы; - совершенствование системы статистической и аналитической работы; - своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.
Кадровые риски	Кадровые риски обусловлены дефицитом высококвалифицированных кадров муниципального учреждения, что снижает эффективность работы.	Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

В качестве факторов риска так же рассматриваются события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации программы, на которые не может быть оказано непосредственного влияния.

К возможным внешним факторам, негативно влияющим на реализацию программы, можно отнести:

- риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы;
- природный риск, который может проявляться экстремальными климатическими явлениями (аномально жаркое лето, аномально холодная зима).

2.8. Оценка эффективности муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ города Заволжья, утвержденными постановлением Администрации города Заволжья от 16.09.2014 № 370 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Заволжья» (с изменениями от 26.07.2018 года № 494).

Степень достижения индикаторов Программы планируется измерять на основании сопоставления фактически достигнутых значений показателей непосредственных результатов с их плановыми значениями.

Оценка эффективности Программы будет осуществляться с применением следующих целевых индикаторов:

- снижение количества пожаров - 40%;
- сокращение количества погибших и травмированных людей на пожарах - 67%;

- доля оснащения многодетных семей автономными пожарными извещателями составит - 100%.

Эффективность муниципальной программы зависит от полноты выполнения мероприятий программы.

В результате реализации мероприятий Программы в полном объеме ожидается:

- повышение уровня противопожарной безопасности населения путем снижения рисков возникновения пожаров на территории города Заволжья;
 - повышение уровня культуры пожарной безопасности среди населения;
 - улучшение противопожарной защиты объектов бюджетной сферы, жилых домов граждан;
 - повышение готовности сил и средств пожарной охраны и населения к действиям по предотвращению и ликвидации пожаров и их последствий.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ
к муниципальной программе
«Пожарная безопасность
города Заволжья» на 2021 – 2023 годы

**Перечень основных мероприятий
муниципальной программы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители мероприятий	Источник финансирования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2021 год	2022 год	2023 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 1: совершенствование учебно-материальной базы и организации пожарно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров								
1.1	Обучение работников муниципальных организаций, а так же граждан мерам пожарной безопасности.	2021 - 2023 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	0	0	15,0	15,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	0	15,0	15,0
				ВнБ	0	0	0	0
1.2	Оборудование уличных стендов, изготовление аншлагов, баннеров	2021 - 2023 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	0	35,0	0	35,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	35,0	0	35,0
				ВнБ	0	0	0	0
Итого по задаче 1				Всего	0	35,0	15,0	50,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	35,0	15,0	50,0
				ВнБ	0	0	0	0
Задача 2: развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий, жилищного фонда и объектов муниципальных учреждений города Заволжья								
2.1	Устройство и ремонт пожарных водоемов.	2021 - 2023 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	0	440,0	0	440,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	440,0	0	440,0
				ВнБ	0	0	0	0
2.2	Устройство минерализованной полосы	2021 - 2023 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	27,8	30,0	30,0	87,8
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	27,8	30,0	30,0	87,8
				ВнБ	0	0	0	0
2.3	Материальное стимулирование и поощрение добровольцев ДПО.	2021 - 2023 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	0	23,0	23,0	46,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	23,0	23,0	46,0
				ВнБ	0	0	0	0

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители мероприятий	Источник финансирования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2021 год	2022 год	2023 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.4	Предоставление добро-вольным пожарным социальных гарантий.	2021 - 2023 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	0	60,0	60,0	120,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	60,0	60,0	120,0
				ВнБ	0	0	0	0
2.5	Оснащение добровольных пожарных имуществом и техническими средствами для пожаротушения.	2021 - 2023 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	45,0	20,0	10,0	75,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	45,0	20,0	10,0	75,0
				ВнБ	0	0	0	0
2.6	Оснащение мест проживания многодетных семей автономными пожарными извещателями	2021 - 2023 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	12,0	12,0	12,0	36,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	12,0	12,0	12,0	36,0
				ВнБ	0	0	0	0
Итого по задаче 2				Всего	84,8	585,0	135,0	804,8
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	84,8	585,0	135,0	804,8
				ВнБ	0	0	0	0
Итого по программе				Всего	84,8	620,0	150,0	854,8
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	84,8	620,0	150,0	854,8
				ВнБ	0	0	0	0