



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

15.08.2012

№ 375

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

В целях разработки проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2013 год» Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования бюджета города Заволжья при составлении проекта решения Думы «О бюджете города Заволжья на 2013 год» руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

3. Начальнику отдела по общим вопросам Л.Н.Астраптовой обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Новости Заволжья» и размещение на сайте Администрации города Заволжья (www.zavnnov.ru).

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

А.И. Сорокин

Утверждены
постановлением Администрации
города Заволжья
от 15.08.2012 № 375

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье
Городецкого муниципального района Нижегородской области
на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области (далее – город Заволжье) на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов разработаны в соответствии со статьей 9 положения «О бюджетном процессе в городе Заволжье», утвержденного решением Думы города Заволжья от 19.03.2008 № 38, и обеспечивают преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода.

Бюджетная и налоговая политика Администрации города Заволжья на среднесрочную перспективу в первую очередь ориентирована на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения, а также на обеспечение экономической и социальной стабильности города Заволжья за счет создания условий для диверсификации экономики, снижения монопрофильности, создания конкурентного производства, повышения финансовой устойчивости и обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами.

Формирование бюджета города Заволжья (далее – бюджет) будет осуществляться на один год.

Основное влияние на формирование бюджетной политики города Заволжья окажут:

- решения, принимаемые на федеральном уровне в рамках формирования налоговой политики;

- продолжение реализации бюджетных реформ (совершенствование правового статуса муниципальных учреждений, переход к формированию бюджета в программном формате, совершенствование процедур муниципального финансового контроля).

1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетная политика в 2013 - 2015 годах будет направлена на решение следующих задач:

- развитие налогового потенциала города Заволжья, формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и содействия занятости населения;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;

- повышение доступности и качества предоставляемых муниципальных услуг;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления;

- формирование нормативной базы по переходу к программному бюджету и внедрение муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения районного бюджета;

- исполнение органами местного самоуправления в полном объеме закрепленных за ними полномочий;

- укрепление системы муниципального финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

2. Политика в области доходов

В трехлетней перспективе политика в области доходов будет направлена на создание условий для дальнейшего последовательного и динамичного развития экономики на фоне инвестиционных и инновационных процессов.

Этому будут способствовать следующие стратегические направления:

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- участие в формировании кадастра объектов недвижимости, расположенных на территории города Заволжья, а также обеспечение устойчивого взаимодействия с заинтересованными органами и организациями по вопросам введения налога на недвижимость;

- завершение процесса формирования и включения в земельный кадастр земельных участков под многоквартирными домами.

На территории города Заволжья особое внимание будет уделяться развитию собственной доходной базы местных бюджетов, основными направлениями которого являются:

- обеспечение стабильных условий деятельности инвесторов и стимулирование привлечения новых инвестиций, оказание поддержки при реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- дальнейшее взаимодействие всех заинтересованных структур в обеспечении максимальной полноты и достоверности формирования налоговой базы по местным налогам;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями-недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по

платежам в бюджет путем обращения взыскания задолженности на имущество должников, проведение реструктуризации задолженности юридических лиц по платежам в бюджет.

По-прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью города Заволжья и увеличению доходов от ее использования. Для достижения обозначенной цели будет проводиться дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности исходя из принципа бюджетной отдачи. Актуальными останутся инвентаризация объектов недвижимости и вовлечение в арендные отношения дополнительных объектов недвижимости.

3. Бюджетная политика в области расходов

В связи с существующей диспропорцией роста доходов и расходов бюджета, в среднесрочном периоде сохраняются бюджетные ограничения при формировании политики в области расходов бюджета.

В связи с этим ключевой задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участия, исходя из возможностей бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального, областного и районного бюджетов;

- повышения качества принимаемых и действующих целевых программ, разработки муниципальных программ в целях перехода с 2015 года на формирование программного бюджета;

- повышения качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования;

- повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиление роли финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

Особенности формирования отдельных направлений расходов бюджета и приоритеты бюджетных расходов

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

- выплата заработной платы работникам бюджетной сферы;

- содействие в обеспечении граждан доступным и комфортным жильем и повышении качества жилищно-коммунальных услуг;

- финансирование программ поддержки малого и среднего бизнеса.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2012 года и численности вновь вводимых учреждений с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда, а также с учетом повышения заработной платы на 6,5 %, планируемого с 1 октября 2012 года работникам муниципального казенного учреждения «ОРУ ЖКХ», муниципального бюджетного учреждения «Заволжский бизнес-инкубатор» и органов местного самоуправления.

Приоритетными расходами инвестиционного характера будут объекты, обеспечивающие реализацию федеральных целевых программ и софинансируемые из федерального и областного бюджетов, имеющие высокую социальную значимость, в том числе для модернизации моногорода.

4. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2013 - 2015 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты будут предоставляться из бюджета города Заволжья бюджету Городецкого муниципального района на осуществление части полномочий поселения по решению вопросов местного значения, передаваемых муниципальному району на основании заключенных соглашений, и расходоваться в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета города Заволжья, утвержденным решением Думы от 28.04.2010 № 58.

5. Политика в области управления муниципальным долгом города Заволжья

В случае привлечения заимствований их осуществление будет производиться на основе следующих принципов: привлечение заимствований с учетом свободной долговой емкости бюджета на наиболее приемлемых для города Заволжья условиях, возможность рефинансирования и реструктуризации долговых обязательств, недопущение "пиковых платежей" при исполнении долговых обязательств, безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 6 положения «О бюджетном процессе в городе Заволжье», утвержденного решением Думы от 19.03.2008 № 38.

Управление муниципальным долгом будет направлено на:

- поддержание объема долговых и условных обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение исполнения долговых и условных обязательств в полном объеме;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания прямых обязательств;

- последовательное снижение долговой нагрузки на бюджет.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета

Организация исполнения бюджета будет нацелена на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетным направлением является совершенствование механизма управления ликвидностью бюджета. Для этих целей необходимо повысить качество прогноза кассовых выплат участниками бюджетного процесса. Качественное прогнозирование кассовых выплат позволяет оптимизировать кассовые потоки бюджета и является одним из критериев оценки при осуществлении мониторинга качества финансового менеджмента.

Продолжится работа по совершенствованию системы администрирования доходов в целях повышения качества управления исполнением доходной части бюджета.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества оказания услуг необходимо:

- минимизировать наличное денежное обращение путем дальнейшего использования корпоративных банковских карт;

- осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Продолжится работа по совершенствованию системы учета и отчетности с целью представления пользователям отчетной информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности и движении денежных средств Администрации города Заволжья и муниципальных учреждений за отчетный период, а также об использовании ресурсов и степени достижения ими поставленных целей деятельности по оказанию услуг (выполнению других функций, для осуществления которых они созданы).

7. Политика в сфере муниципального финансового контроля

Обеспечить высокое качество управления бюджетным процессом возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

Деятельность администрации города Заволжья в сфере муниципального финансового контроля будет направлена на:

- внедрение новых методов муниципального финансового контроля, направленных на усиление контроля за эффективностью использования бюджетных средств при переходе к муниципальному управлению на основе муниципальных программ;

- на осуществление контроля за повышением отдачи от использования бюджетных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;

- обеспечение контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальных целевых программ и осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств бюджета и внебюджетных источников финансирования;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Заволжья;

- обеспечение целевого и эффективного использования администрацией Городецкого муниципального района финансовых и материальных средств, предоставленных ей для осуществления переданных полномочий поселения.
