



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**администрации города Заволжья**  
**Городецкого района Нижегородской области**

24.08.2011

№ 383

Об утверждении Основных направлений  
бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье  
на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов

В целях разработки проекта решения Думы города Заволжья "О бюджете города Заволжья на 2012 год" администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования бюджета города Заволжья при составлении проекта решения Думы "О бюджете города Заволжья на 2012 год" руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

3. Начальнику отдела по общим вопросам Л.Н.Астраптовой обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Новости Заволжья».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации

Р.В. Зиненко

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ ЗАВОЛЖЬЕ НА 2012 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2013 И 2014 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов разработаны в соответствии со статьей 9 положения «О бюджетном процессе в городе Заволжье», утвержденного решением Думы от 19.03.2008 № 38 и обеспечивают преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода.

Бюджетная и налоговая политика администрации города Заволжья на среднесрочную перспективу в первую очередь ориентирована на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения, а также на обеспечение экономической и социальной стабильности города Заволжья за счет создания условий для диверсификации экономики, снижения монопрофильности, создания конкурентного производства, повышения финансовой устойчивости и обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами.

В целях минимизации бюджетных рисков и обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета бюджетное планирование будет базироваться на умеренно оптимистическом сценарии развития экономики города Заволжья.

Основное влияние на формирование бюджетной политики города Заволжья окажут:

- продолжение реформы, направленной на совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;
- реализация мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в соответствии с действующим законодательством.

### **1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетная политика в 2012 - 2014 годах будет направлена на решение следующих задач:

- развитие налогового потенциала на города Заволжья, формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и содействия занятости населения;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- безусловное и полное исполнение действующих расходных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов, доступности и качества бюджетных услуг;

- исполнение органами местного самоуправления в полном объеме закрепленных за ними полномочий.

- усиление роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа достигнутых результатов, утверждаемых в муниципальных заданиях.

## **2. Политика в области доходов**

В ближайшей трехлетней перспективе политика в области доходов будет направлена на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста и дальнейшего последовательного и динамичного развития экономики.

Этому будут способствовать следующие стратегические направления:

- продолжение работы по развитию собственной доходной базы бюджета;

- формирование кадастра объектов недвижимости, а также проведение комплекса работ по обеспечению своевременного введения налога на недвижимость на территории Городецкого района;

- дальнейшее взаимодействие всех заинтересованных структур в обеспечении максимальной полноты и достоверности формирования налоговой базы по местным налогам;

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями-недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в районный бюджет путем обращения взыскания задолженности на имущество должников, проведение реструктуризации задолженности юридических лиц по платежам в бюджет.

По-прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью города Заволжья и увеличению доходов от ее использования. Для достижения обозначенной цели будет проводиться дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности исходя из принципа бюджетной отдачи.

Актуальным останется вовлечение в арендные отношения дополнительных объектов недвижимости, в том числе путем передачи в казну имущества, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями и неиспользуемого в уставных целях, для дальнейшей передачи его в аренду или продажи.

Налоговая политика будет формироваться также с учетом изменений, принимаемых на федеральном, областном и районном уровнях, одним из которых будет являться увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на детей и работающих.

### **3. Бюджетная политика в области расходов**

В посткризисных условиях развития экономики ключевой задачей бюджетной политики в области расходов будет повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- проведения инвентаризации и оптимизации публичных обязательств;
- ограничения принятия новых расходных обязательств, отказа от ранее принятых, но не финансируемых расходных обязательств;
- приостановления роста расходов, не связанных с обеспечением социальных выплат и деятельностью объектов социальной инфраструктуры;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального, областного и районного бюджетов;
- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- повышения качества принимаемых целевых программ, отмены неэффективных целевых программ, разработки муниципальных программ в целях перехода с 2014 года на формирование программного бюджета;
- повышения качества финансового менеджмента, в том числе за счет стимулирования субъектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты;
- повышения эффективности и усиление роли финансового контроля, в том числе в отношении муниципальных учреждений.

В целях повышения качества и доступности муниципальных услуг в сфере культуры, спорта, благоустройства и других социально-значимых сферах в соответствии с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, будет проведена работа по совершенствованию правового статуса муниципальных учреждений и внедрению новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг. Будет проведена работа по внедрению формирования муниципальных заданий в целях оказания муниципальных услуг.

Формирование бюджета на 2012 год будет осуществлено с учетом вступления в полном объеме с 1 января 2012 года в Городецком районе и городе Заволжье положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»:

- доходы от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, полученных казенными учреждениями будут зачисляться в бюджет;
- бюджетные учреждения города Заволжья будут финансироваться путем предоставления субсидий на выполнение муниципальных заданий.

## **Особенности формирования отдельных направлений расходов бюджета города Заволжья и приоритеты бюджетных расходов.**

В соответствии с основной целью бюджетной политики в 2012-2014 годах приоритетами бюджетных расходов станут:

- выплата заработной платы работникам бюджетной сферы;
- финансирование программ занятости и поддержки малого бизнеса;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района на осуществление части полномочий поселения согласно заключенным соглашениям.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2011 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Сохранятся жесткие ограничения в сфере планирования бюджетных инвестиций. Расходы инвестиционного характера, в основном, будут сосредоточены в рамках реализации целевых программ. Приоритетными для включения в план бюджетных расходов будет финансирование объектов с высокой степенью готовности, объектов, софинансируемых из федерального и областного бюджетов или обеспечивающих реализацию федеральных и областных целевых программ, а также объектов, имеющих высокую социальную значимость, в том числе для модернизации моногорода.

## **4. Политика в области формирования межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения на 2012 - 2014 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, новой редакции закона Нижегородской области «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области» и политикой в области формирования межбюджетных отношений в Городецком районе, предусматривающей обеспечение сбалансированности и поддержку платежеспособности бюджетов поселений Городецкого района, и направленной на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов за счет увеличения доли нецелевых межбюджетных трансфертов. В рамках решения этой задачи политика в области формирования межбюджетных отношений в 2012 - 2014 годах будет направлена на:

- повышение эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Межбюджетные трансферты из бюджета города Заволжья бюджету Городецкого района будут предоставляться на осуществление части полномочий поселения по решению вопросов местного значения, передаваемых муниципальному району на основании заключенных соглашений, и расходоваться в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета города Заволжья, утвержденным решением Думы от 28.04.2010 № 58.

## **5. Политика в области управления муниципальным долгом**

В случае привлечения заимствований их осуществление будет производиться на основе следующих принципов: привлечение заимствований с учетом свободной долговой емкости бюджета на наиболее приемлемых для города Заволжья условиях, возможность рефинансирования и реструктуризации долговых обязательств, недопущение "пиковых платежей" при исполнении долговых обязательств.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам будут формироваться в соответствии с формализованными процедурами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 6 положения «О бюджетном процессе в городе Заволжье», утвержденного решением Думы от 19.03.2008 № 38.

## **6. Совершенствование управления исполнением бюджета**

Управление исполнением бюджета города Заволжья в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- совершенствование системы администрирования доходов бюджета;
- повышение качества бюджетного учета и бюджетной отчетности.

Продолжится работа по внедрению единого комплекса автоматизированного ведения бюджетного учета.

## **7. Политика в сфере финансового контроля**

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать совершенствование организации муниципального финансового контроля, ориентирования системы финансового контроля не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации города Заволжья в сфере финансового контроля будет направлена на:

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Заволжья, поступлением в бюджет средств от его использования и распоряжения;

- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета города Заволжья в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

- усиление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами, осуществляемыми муниципальными учреждениями города Заволжья в соответствии с новыми формализованными процедурами в отношении муниципальных казенных учреждений, а также муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

- обеспечение целевого и эффективного использования органами местного самоуправления Городецкого района финансовых и материальных средств, предоставленных им для осуществления переданных полномочий.

---