



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

08.02.2018

№ 108

Об утверждении муниципальной программы
«Пожарная безопасность города Заволжья
на 2018-2020 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации города Заволжья от 16.09.2014 № 370 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Заволжья» (в редакции от 20.08.2015 № 391), Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Пожарная безопасность города Заволжья на 2018-2020 годы».

2. Отделу по общим вопросам обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте Администрации города Заволжья (www.zavnnov.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

О.Н. Жесткова

Начальник бюджетного отдела
6-86-32

Начальник отдела учета и финансовой
отчетности – главный бухгалтер
6-88-24

Начальник отдела по общим вопросам
6-87-28

Начальник юридического отдела
6-87-29

С.И. Смирнова

О.Е. Вилкова

Л.Н. Астраптова

Е.В. Кокнаева

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением
 Администрации
 города Заволжья
 от 08.02.2018 года № 108

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
 "ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОРОДА ЗАВОЛЖЬЯ
 на 2018 - 2020 годы"**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Муниципальный заказчик-координатор программы	Администрация города Заволжья
Разработчик, соисполнители программы	Администрация города Заволжья, муниципальные учреждения города Заволжья: МУП «Тепловодоканал» г. Заволжья
Подпрограммы программы	отсутствуют
Основная цель программы	Основная цель программы - повышение уровня пожарной безопасности населения и территории города Заволжья, снижение риска пожаров, включая сокращение числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей.
Задачи программы	Основные задачи : Задача 1: совершенствование учебно-материальной базы и организации пожарно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров; Задача 2: развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий и объектов муниципальных учреждений города Заволжья.
Этапы и сроки реализации программы	2018-2020 годы, в один этап.
Объемы ассигнований программы	Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета города Заволжья. Предполагаемый общий объем средств, необходимых для реализации программы на 2018-2020 годы составляет всего 22999,7 тыс. руб., за счет бюджета города Заволжья 1670,0 тыс. руб. в том числе: в 2018 году – 535,0 тыс. руб.; в 2019 году – 560,0 тыс. руб.; в 2020 году – 575,0 тыс. руб. за счет иных источников 21329,7 тыс. руб., в том числе: в 2018 году – 6856,8 тыс. руб.; в 2019 году – 7106,9 тыс. руб.; в 2020 году – 7366,0 тыс. руб.
Индикаторы достижения цели программы и показатели непосредственных результатов	Индикаторы достижения цели: 1. Снижение количества пожаров (%) – 5 2. Сокращение количества погибших людей на пожарах (%) – 6. 3. Развитие и совершенствование технического обеспечения средствами пожаротушения (%) – 90 Показатели непосредственных результатов: 1. Количество пострадавших и погибших на пожарах (чел.) – 4; 2. Среднее время (нормативное) прибытия первых пожарных расчетов в городе (мин.) – 10; 3. Количество пожаров (шт.) – 26.

1. Характеристика текущего состояния.

В современных условиях негативные факторы техногенного, природного и террористического характера предоставляют одну из наиболее реальных угроз по возникновению пожаров. Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров являются важными факторами эффективного социально-экономического развития города Заволжья.

В качестве базового показателя для анализа реализации программы принят 2016 год. Так в 2016 году в городе Заволжье зарегистрировано 34 пожара, из них 26 произошло в жилом секторе. В огне погибло 2 человека, травмировано – 6 человек. Основными причинами возникновения пожаров и гибели людей явились: неосторожное обращение с огнем - 16 случаев, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электроприборов - 8 случаев, неисправность печного отопления - 3 случая, поджоги - 5 случаев, неисправность систем автомобилей - 2. В большинстве случаев пожары приводят к трудно восполняемым потерям. Если учесть, что потери от пожаров - это не только повреждение имущества, но и расходы на восстановление пострадавших объектов, недополученные доходы в обычных условиях функционирования объектов, затраты на возмещение вреда, нанесенного жизни и здоровью людей, то полные потери от пожаров во много раз превышают указанную сумму.

Пожары и связанные с ними чрезвычайные ситуации являются одним из факторов, негативно влияющих на состояние экономики и в целом дестабилизирующих социально-экономическую обстановку.

За период реализации программы «Пожарная безопасность города Заволжья на 2015 - 2017 годы» было достигнуто снижение количества природных пожаров (возгорания травы, сухой растительности и т.д.) за счет проведения противопожарной пропаганды (изготовление и установка баннеров, распространение листовок и памяток на противопожарную тематику) в рамках муниципальной программы. Так же было отремонтировано 3 пирса (в м-нах «Дзержинский», «Гидростроительный», «Ясная Поляна»), почищено 2 водоема (в м-нах «Гидростроительный» и «Ясная Поляна») и установлен 1 противопожарный резервуар в м-не «Ясная Поляна». В результате выполненных работ в рамках муниципальной программы м-н «Ясная Поляна» обеспечен наружным противопожарным водоснабжением.

Несмотря на принимаемые меры по укреплению пожарной безопасности проблема пожарной защищенности остается достаточно острой и требует программных (ежегодных) мер для ее решения и снижения социальной напряженности.

На сегодняшний день не все районы города обеспечены достаточным количеством пожарных водоемов (резервуаров) для целей наружного противопожарного водоснабжения (микрорайон «Гидростроительный» города Заволжья). Так же требуется очистка и ремонт пирсов уже существующих водоемов.

Строительство пожарных водоемов и ремонт пирсов снимет вопрос «безводных участков» и даст возможность подразделениям пожарной охраны ликвидировать пожары в короткое время и в тех размерах, обнаруженных на момент прибытия дежурных караулов.

В последние годы увеличивается количество пожаров социального характера, а именно поджоги, нарушения правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ, нарушения правил эксплуатации бытовых газовых, керосиновых приборов, небрежное обращение с огнем, факторы техногенного характера - неисправность производственного оборудования.

Предусматриваемые затраты на реализацию программы позволят существенно сократить ежегодные материальные потери на территории города Заволжья, усилить противопожарную защиту объектов экономики, в учреждениях и организациях с массовым пребыванием людей, укрепить материально – техническую базу пожарной охраны, сохранить природные богатства муниципального образования, жизнь и здоровье жителей.

Основными причинами проблемы обеспечения пожарной безопасности в городе Заволжье являются:

- снижение активности граждан в решении вопросов пожарной безопасности;
- низкая техническая оснащенность;
- безграмотность большей части населения в области знания элементарных правил пожарной безопасности.

Для преодоления сложившихся негативных тенденций необходимы целенаправленные, скоординированные, планомерные действия органов местного самоуправления, организаций, и граждан, направленные на снижение количества пожаров, недопущение человеческой гибели.

Принятие и реализация муниципальной целевой программы позволит создать условия для обеспечения безопасности граждан, сохранения имущества от пожаров, повышения эффективности системы предупреждения и тушения пожаров, оперативности использования сил и средств пожарной охраны.

2. Цели и задачи программы.

Основная цель программы - повышение уровня пожарной безопасности населения и территории города Заволжья, снижение риска пожаров до социально-приемлемого уровня, включая сокращение числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей.

Для достижения данной цели в рамках реализации программы необходимо решить следующие задачи:

- 1.) Совершенствование учебно - материальной базы и организации пожарно -профилактических мероприятий по предупреждению пожаров;
- 2.) развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий и объектов муниципальных учреждений города Заволжья.

Решением проблемы и достижением цели программы является:

- снижение уровня пожароопасности города;
- снижение гибели и травматизма людей на пожарах;
- оборудование имеющихся пожарных водоемов площадками (пирсами) для установки пожарной техники, обеспечение условий беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;
- проведение ремонта неисправных пожарных гидрантов на сети наружного противопожарного водопровода с последующей их проверкой на водоотдачу;
- организация работы по обучению населения мерам пожарной безопасности и пропаганде в области пожарной безопасности с содействием распространению пожарно-технических знаний;
- организация взаимодействия со средствами массовой информации в части проведения агитационно – массовой работы с населением города по предупреждению и профилактике пожаров.

3. Сроки и этапы реализации программы.

Программа рассчитана на период 2018 - 2020 годов. Реализация программы осуществляется в один этап.

4. Перечень основных мероприятий программы.

Перечень основных мероприятий программы:

Задача 1: совершенствование учебно-материальной базы и организации пожарно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров

1.1. Обучение работников муниципальных организаций, а так же граждан мерам пожарной безопасности.

1.2. Оборудование уличных стендов, изготовление аншлагов, баннеров.

Задача 2: развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий и объектов муниципальных учреждений города Заволжья.

2.1. Устройство и ремонт пожарных водоемов:

- установка противопожарных резервуаров в м-не Гидростроительный;

- заполнение противопожарного резервуара водой (доливка) в м-не Ясная Поляна;

- установка указателей направления к ПВ;

- ремонт и очистка пожарного водоема в м-не Ясная Поляна.

2.2. Капитальный ремонт инженерных сетей водоснабжения (в том числе для целей противопожарного водоснабжения).

2.3. Содержание территорий города в пожаробезопасном состоянии.

Очистка территории от горючего мусора и сухой травы.

2.4. Устройство минерализованной полосы.

2.5. Материальное стимулирование и поощрение добровольцев ДПО, предоставление добровольным пожарным социальных гарантий.

2.6. Проведение замера сопротивления изоляции токоведущих частей силового и осветительного оборудования.

2.7. Проведение огнезащитной обработки деревянных конструкций чердачных помещений жилых домов и муниципальных объектов с массовым пребыванием людей.

2.8. Ремонт неисправных дымоходов.

2.9. Проверка и очистка вентиляционных каналов.

2.10. Ремонт лестничных маршей на путях эвакуации.

2.11. Укомплектование первичными средствами пожаротушения и их содержание.

2.12. Оборудование мест массового скопления людей системой автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре, дымоудаления.

2.13. Очистка дорог и подъездных путей от снега к пожарным водоемам и пожарным гидрантам.

2.14. Проведение очистки подвальных и чердачных помещений от сгораемого мусора.

2.15. Прочие противопожарные мероприятия (совершенствование мер ПБ в организации).

5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы.

Таблица 1. Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

№ п/п	Наименование индикатора/ непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора/непосредственного результата				
			2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Индикаторы:							
1.	Снижение количества пожаров	%	начальный показатель	5	5	5	5
2.	Сокращение количества пострадавших и погибших людей на пожарах	%	начальный показатель	6	6	6	6
3.	Развитие и совершенствование технического обеспечения средствами пожаротушения	%	85	85	87	89	90
Непосредственные результаты:							
1.	Количество пострадавших и погибших людей на пожарах	Ср. величина чел.	8	7	6	5	4
2.	Среднее время (нормативное) прибытия первых пожарных расчетов в городе	мин.	10	10	10	10	10
3.	Количество пожаров	шт.	34	32	30	28	26

6. Обоснование объема финансовых ресурсов.

Таблица 2. Прогнозная оценка расходов на реализацию муниципальной программы за счет всех источников финансирования

Статус/ Наименование программы	Предполагаемый объем финансирования, тыс. руб.	Период реализации		
		2018 год	2019 год	2020 год
Муниципальная программа "Пожарная безопасность города Заволжья на 2018 - 2020 годы"	Всего, в том числе:	7391,8	7666,9	7941,0
	ФБ*	0	0	0
	ОБ*	0	0	0
	МБ	535,0	560,0	575,0
	ВнБ*из них:	6856,8	7106,9	7366,0
	МУП «Тепловодоканал» г.Заволжья	6856,8	7106,9	7366,0

Таблица 3. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Заволжья

Статус/ Наименование программы	Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители	Расходы бюджета города Заволжья (тыс. руб.), годы			
		2018 год	2019 год	2020 год	Всего
Муниципальная программа "Пожарная безопасность города Заволжья на 2018 - 2020 годы"	Администрация города Заволжья	535,0	560,0	575,0	1670,0

7. Анализ рисков реализации муниципальной программы.

В рамках реализации программы могут быть выделены следующие риски ее реализации:

Правовые риски	Правовые риски связаны с изменением законодательства Российской Федерации и Нижегородской области, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.	Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации муниципальной программы планируется: - на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании; - проводить мониторинг планируемых изменений в законодательство Российской Федерации и Нижегородской области.
Финансовые риски	Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь	Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры: - ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий

	недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.	муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов; - определение приоритетов для первоначального финансирования; - планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.
Административные риски	Риски данной группы связаны с неэффективным управлением муниципальной программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации муниципальной программы, невыполнение ее целей и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.	Основными условиями минимизации административных рисков являются: - формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы; - проведение систематического аудита результативности реализации муниципальной программы; - регулярная публикация отчетов о ходе реализации муниципальной программы; - повышение эффективности взаимодействия участников реализации муниципальной программы; - заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами; - создание системы мониторингов реализации муниципальной программы; - совершенствование системы статистической и аналитической работы; - своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.
Кадровые риски	Кадровые риски обусловлены дефицитом высококвалифицированных кадров муниципального учреждения, что снижает эффективность работы.	Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

В качестве факторов риска так же рассматриваются события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации программы, на которые не может быть оказано непосредственного влияния.

К возможным внешним факторам, негативно влияющим на реализацию программы, можно отнести:

- риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы;
- природный риск, который может проявляться экстремальными климатическими явлениями (аномально жаркое лето, аномально холодная зима).

8. Оценка эффективности муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ города Заволжья, утвержденными постановлением Администрации города Заволжья от 20.08.2015 № 391.

Эффективность муниципальной программы зависит от полноты выполнения мероприятий программы.

Реализация Программы в полном объеме позволит:

- повысить уровень противопожарной безопасности населения путем снижения рисков возникновения пожаров на территории города Заволжья,
- повысить уровень культуры пожарной безопасности среди населения;
- улучшить противопожарную защиту объектов бюджетной сферы, жилых домов граждан;
- повысить готовность сил и средств пожарной охраны и населения к действиям по предотвращению и ликвидации пожаров и их последствий;

В результате реализации Программы к концу 2020 года будут достигнуты следующие результаты:

- Снижение количества пожаров на 5%;
 - Сокращение количества погибших людей на пожарах 6%;
 - Развитие и совершенствование технического обеспечения средствами пожаротушения 90%;
 - Количество пострадавших на пожарах уменьшится до 4 человек;
 - Среднее время (нормативное) прибытия первых пожарных расчетов в городе составит 10 минут;
 - Количество пожаров уменьшится до 26 штук.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ
к муниципальной программе
"Пожарная безопасность
города Заволжья на 2018–2020 годы»

**Перечень основных мероприятий
муниципальной программы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители мероприятий	Источник финансирования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2018 год	2019 год	2020 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Задача 1: совершенствование учебно-материальной базы и организации пожарно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров								
1.1	Обучение работников муниципальных организаций, а так же граждан мерам пожарной безопасности.	2018 - 2020 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	0	0	15,0	15,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	0	15,0	15,0
				ВнБ	0	0	0	0
1.2	Оборудование уличных стендов, изготовление аншлагов, баннеров.	2018 - 2020 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	5,0	25,0	25,0	55,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	5,0	25,0	25,0	55,0
				ВнБ	0	0	0	0
Итого по задаче 1				Всего	5,0	25,0	40,0	70,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	5,0	25,0	40,0	70,0
				ВнБ	0	0	0	0
Задача 2: развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий и объектов муниципальных учреждений города Заволжья.								
2.1	Устройство и ремонт пожарных водоемов.	2018 - 2020 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	445,0	450,0	450,0	1345,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	445,0	450,0	450,0	1345,0
				ВнБ	0	0	0	0
2.2	Капитальный ремонт	2018 -	МУП	Всего	6844,5	7094,6	7353,7	21292,8

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители мероприятий	Источник финансирования	Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб.			
					2018 год	2019 год	2020 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	инженерных сетей водоснабжения (в том числе для целей противопожарного водоснабжения)	2020 гг.	«Тепловодоканал»	ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	0	0	0
				ВнБ	6844,5	7094,6	7353,7	21292,8
2.3	Устройство минерализованной полосы	2018 - 2020 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	25,0	25,0	25,0	75,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	25,0	25,0	25,0	75,0
	Материальное стимулирование и поощрение добровольцев ДПО, предоставление добровольным пожарным социальных гарантий	2018 - 2020 гг.	Администрация города Заволжья	Всего	60,0	60,0	60,0	180,0
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	60,0	60,0	60,0	180,0
	Проведение замера сопротивления изоляции токоведущих частей силового и осветительного оборудования	2018 - 2020 гг.	«Тепловодоканал»	Всего	12,3	12,3	12,3	36,9
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	0	0	0	0
	Итого по задаче 2			Всего	7386,8	7641,9	7901,0	22929,7
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	530,0	535,0	535,0	1600,0
	Итого по программе			Всего	7391,8	7666,9	7941,0	22999,7
				ФБ	0	0	0	0
				ОБ	0	0	0	0
				МБ	535,0	560,0	575,0	1670,0
				ВнБ	6856,8	7106,9	7366,0	21329,7