



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

17.10.2016

№ 632

Об утверждении Основных направлений бюджетной политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях разработки проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2017 год» и среднесрочного финансового плана города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2017-2019 годы Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области (далее – город Заволжье) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования бюджета города Заволжья при составлении проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2017 год» и среднесрочного финансового плана города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2017-2019 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Начальнику отдела по общим вопросам Л.Н. Астраптовой обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Новости Заволжья» и размещение на сайте Администрации города Заволжья (www.zavnpov.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

О.Н. Жесткова

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Администрации
города Заволжья
от 17.10.2016 № 632

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики в городе Заволжье

Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области (далее – город Заволжье) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики в Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 21.09.2016 № 642, Основными направлениями бюджетной политики в Городецком муниципальном районе Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденными постановлением администрации Городецкого муниципального района от 12.10.2016 № 2107 и со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в городе Заволжье, утвержденного решением Думы города Заволжья от 27.11.2013 № 63, с целью определения основных подходов к формированию проекта бюджета города Заволжья на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана на 2017-2019 годы.

Бюджетная политика города Заволжья на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения за счет создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами, а также на обеспечение экономической и социальной стабильности города Заволжья за счет создания условий для диверсификации экономики, снижения монопрофильности города, создания конкурентного производства, повышения финансовой устойчивости.

Формирование бюджета города Заволжья (далее – бюджет) будет осуществляться на один год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана города Заволжья на 2017-2019 годы.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики города Заволжья в 2012-2015 годах

Администрацией города Заволжья проводилась ответственная и прозрачная

бюджетная политика в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленная на эффективное использование бюджетных средств в рамках приоритетных задач государственной политики, сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города Заволжья.

Доходы бюджета в 2015 году получены в объеме 120 080,0 тыс. рублей, уменьшились относительно 2012 года на 27 296,0 тыс. рублей или на 18,5%.

Налоговые и неналоговые доходы в 2015 году исполнены в объеме 117 490,0 тыс. рублей и увеличились за 2012 – 2015 годы на 5 064,0 тыс. рублей или на 4,5%. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов увеличился с 76,3% в 2012 году до 97,8% в 2015 году.

Изменение объема безвозмездных поступлений связано с целевой направленностью этих доходов.

Безвозмездные поступления в 2013 году – это в большей части межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение полномочий администрации Городецкого муниципального района по дошкольному образованию, переданных Администрации города Заволжья по соглашениям.

Межбюджетные трансферты на сбалансированность бюджетов уменьшились с 5 662,0 тыс. рублей в 2012 году, до нуля в 2015 году.

Расходы бюджета в 2015 году исполнены в объеме 125 709,0 тыс. рублей, уменьшились относительно 2012 года на 36 266,0 тыс. рублей или на 22,4%.

Динамика основных показателей бюджета города Заволжья за 2012 – 2015 годы

тыс. рублей

	2012 год	2013 год	% к <i>пред.</i> <i>году</i>	2014 год	% к <i>пред.</i> <i>году</i>	2015 год	% к <i>пред.</i> <i>году</i>
Доходы	147 376,0	319 098,0	217	141 061,0	44	120 080,0	85
в том числе налоговые и неналоговые доходы	112 426,0	119 319,0	106	122 377,0	103	117 490,0	96
Безвозмездные поступления	34 950,0	199 779,0	572	18 684,0	9	2 590,0	14
в том числе на сбалансированность бюджетов	5662,0	604,9	11	12441,0	в 20,6 <i>раза</i>	0	0
Расходы	161 975,0	330 868,0	204	142 735,0	43	125 709,0	88
Дефицит «-», профицит «+»	-14 599,0	-11 770,0		-1 674,0		-5 629,0	

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – 41,5% в 2012 году, в 2015 году 58,8% в общем объеме расходов.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в городе Заволжье в 2012 - 2015 годах осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение всех принятых

расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- осуществлена поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Заволжье посредством предоставления грантов и микрозаймов в рамках региональной и муниципальной программ развития малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области;

- завершено материально-техническое обеспечение Заволжского бизнес-инкубатора; предоставлены оборудованные оргтехникой помещения для аренды субъектам малого и среднего предпринимательства;

- обеспечено софинансирование с федеральным и областными бюджетами и осуществлена реализация региональных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, капитального ремонта жилья;

- реализуется План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств в 2012 - 2015 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- в рамках совершенствования системы управления муниципальным долгом кредитные ресурсы привлекались в форме возобновляемых кредитных линий и бюджетных кредитов из районного бюджета; показатели муниципального долга и расходы на его обслуживание находятся в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством;

- с целью недопущения роста кредиторской задолженности финансирование расходов осуществлялось с применением механизма утверждения предельных объемов финансирования на каждый квартал;

- осуществлен комплекс мероприятий в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Заволжья;

- обеспечивается целевое направление финансовых ресурсов на ремонт и содержание автомобильных дорог за счет концентрации части средств бюджета в муниципальном дорожном фонде города Заволжья;

- начиная с 2015 года бюджет города Заволжья формируется и исполняется в программном формате.

2. Условия реализации бюджетной политики

Условия нестабильной экономической ситуации требуют изменения подходов к формированию и реализации бюджетной политики города Заволжья.

Поставленные на федеральном и региональном уровне задачи требуют обеспечения стабильного роста собственных доходов и взвешенного подхода к расходованию бюджетных средств.

Также важнейшим условием организации бюджетного процесса в современных условиях является обеспечение открытости и доступности информации о бюджете, а также повышение заинтересованности граждан в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе формирования и

реализации бюджетной политики города Заволжья являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов, увеличение расходов бюджета города Заволжья;
- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, Нижегородской области, Городецком районе и городе Заволжье, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города Заволжья.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в городе Заволжье в 2017 - 2019 годах будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы города Заволжья, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования;
- сохранения и развития налогового потенциала;
- приведения уровня бюджетных расходов в соответствие с реальными доходами районного бюджета;
- проведения взвешенной долговой политики.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений муниципальной политики, в том числе в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;
- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ;
- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;
- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- реализации проектного подхода, в том числе путем повышения эффективности и результативности реализуемых в городе Заволжье муниципальных программ;
- повышения качества финансового менеджмента;
- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Исполнение органами местного самоуправления города Заволжья в полном объеме закрепленных за ними полномочий.

6. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Бюджетная политика в области доходов бюджета города Заволжья

Бюджетная политика в части доходов в 2017 -2019 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет города Заволжья всех доходных источников в запланированных объемах.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов бюджета города Заволжья Администрацией города Заволжья будет проводиться работа по:

- обеспечение качественного администрирования доходных источников бюджета города Заволжья;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- активизацию работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для зачисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и повышение доходов от ее использования;

- дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности, исходя из принципа бюджетной отдачи;

- содействие инновационным и инвестиционным процессам в экономике города Заволжья;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал города.

5. Бюджетная политика в области расходов бюджета города Заволжья

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

В текущей экономической ситуации ограниченность финансовых ресурсов бюджета требует выбора приоритетов бюджетных расходов. Начиная с 2012 года основные приоритеты бюджетных расходов определяются указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы;

- реализация муниципальных программ, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики города Заволжья, в том числе программ поддержки малого и среднего предпринимательства;

- финансирование мер, направленных на обеспечение безопасной среды проживания и жизнедеятельности на территории города Заволжья, в том числе программ по содержанию дорожного хозяйства и благоустройства территории.

Проект бюджета на 2017 год и среднесрочного финансового плана на 2017-2019 годы будет формироваться в соответствии со следующими основными подходами:

Основные параметры бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

Планирование расходов бюджета на очередной финансовый год будет осуществляться в программном формате на основании предварительного реестра расходных обязательств, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2016 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет учитываться привлечение высвободившихся средств от оптимизации расходов учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджета, а также объектов и мероприятий в целях исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

6. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2017 - 2019 годах будут осуществляться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты будут предоставляться из бюджета города Заволжья бюджету Городецкого муниципального района на осуществление части полномочий поселения по решению вопросов местного значения, передаваемых муниципальному району на основании заключенных соглашений, и расходоваться в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета города Заволжья, утвержденным решением Думы от 28.04.2010 № 58.

Осуществление органами местного самоуправления города Заволжья передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций, предусмотренных в бюджете города Заволжья.

При формировании межбюджетных отношений в 2017 - 2019 годах будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства

Нижегородской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

7. Политика в области управления муниципальным долгом города Заволжья

Реализация долговой политики в 2017-2019 годах направлена на поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, с учетом всех возможных рисков, обеспечение выполнения принятых долговых обязательств города Заволжья в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, что будет способствовать повышению рейтинга города Заволжья.

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга города Заволжья в пределах ограничений, установленных нормами бюджетного законодательства Российской Федерации и решением Думы города Заволжья от 27.03.2014 № 14 «Об утверждении Положения о муниципальном долге в городе Заволжье»;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе частичное замещение рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из районного бюджета;

- обеспечение принятия решения о заимствованиях с учетом потребностей бюджета в привлечении заемных средств и возможностей бюджета по погашению и обслуживанию долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге города Заволжья.

8. Совершенствование управления исполнением бюджета города Заволжья

Управление исполнением бюджета города Заволжья в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета на основе кассового плана;

- совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

- ежеквартальное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств бюджета;

- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в управлении финансов администрации Городецкого района;

- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;

- принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- совершенствование процедур учета бюджетных и денежных обязательств;
- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- осуществление финансового контроля в отношении соответствия информации, содержащейся в планах закупок и планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков, условиях проектов контрактов, реестре контрактов:
 - информации об объеме финансового обеспечения закупки, утвержденном и доведенном до заказчика в установленном порядке;
 - информации об идентификационном коде закупки;
- совершенствование системы учета и отчетности.

9. Политика в сфере муниципального финансового контроля

В условиях сложившейся системы муниципального финансового контроля, функционирования контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд повышение качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий становится все более актуальным.

Развитие системы муниципального финансового контроля, в том числе в сфере закупок, должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность Администрации города Заволжья в сфере муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля, в том числе утверждение стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, и контроля в сфере закупок;
- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в том числе за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта и исполнением муниципальных контрактов;
- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;
- развитие системы ведомственного контроля в сфере закупок, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;
- совершенствование системы мониторинга, анализа и методического руководства качества контрольной деятельности по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений города Заволжья.