

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
города Заволжья
от _____ года № _____

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
"ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОРОДА ЗАВОЛЖЬЯ
на 2018 - 2020 годы"**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

| | |
|--|---|
| Муниципальный заказчик-координатор программы | Администрация города Заволжья |
| Разработчик, соисполнители программы | Администрация города Заволжья, муниципальные учреждения города Заволжья: МУП «Тепловодоканал» г. Заволжья |
| Подпрограммы программы | отсутствуют |
| Основная цель программы | Основная цель программы - повышение уровня пожарной безопасности населения и территории города Заволжья, снижение риска пожаров, включая сокращение числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей. |
| Задачи программы | Основные задачи : Задача 1: совершенствование учебно-материальной базы и организации пожарно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров; Задача 2: развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий и объектов муниципальных учреждений города Заволжья. |
| Этапы и сроки реализации программы | 2018-2020 годы, в один этап. |
| Объемы ассигнований программы | Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета города Заволжья. Предполагаемый общий объем средств, необходимых для реализации программы на 2018-2020 годы составляет всего 22999,751 тыс. руб., за счет бюджета города Заволжья 1670,0 тыс. руб. в том числе: в 2018 году – 535,0 тыс. руб.; в 2019 году – 560,0 тыс. руб.; в 2020 году – 575,0 тыс. руб. за счет иных источников 21329,751 тыс. руб., в том числе: в 2018 году – 6856,837 тыс. руб.; в 2019 году – 7106,877 тыс. руб.; в 2020 году – 7366,037 тыс. руб. |
| Индикаторы достижения цели программы и показатели непосредственных результатов | Индикаторы достижения цели: 1. Снижение количества пожаров (%) – 5 2. Сокращение количества погибших людей на пожарах (%) – 6. 3. Развитие и совершенствование технического обеспечения средствами пожаротушения (%) – 90 Показатели непосредственных результатов: 1. Количество пострадавших и погибших на пожарах (чел.) – 4; 2. Среднее время (нормативное) прибытия первых пожарных расчетов в городе (мин.) – 10; 3. Количество пожаров (шт.) – 26. |

1. Характеристика текущего состояния.

В современных условиях негативные факторы техногенного, природного и террористического характера предоставляют одну из наиболее реальных угроз по возникновению пожаров. Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров являются важными факторами эффективного социально-экономического развития города Заволжья.

В качестве базового показателя для анализа реализации программы принят 2016 год. Так в 2016 году в городе Заволжье зарегистрировано 34 пожара, из них 26 произошло в жилом секторе. В огне погибло 2 человека, травмировано – 6 человек. Основными причинами возникновения пожаров и гибели людей явились: неосторожное обращение с огнем - 16 случаев, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электроприборов - 8 случаев, неисправность печного отопления - 3 случая, поджоги - 5 случаев, неисправность систем автомобилей - 2. В большинстве случаев пожары приводят к трудно восполняемым потерям. Если учесть, что потери от пожаров - это не только повреждение имущества, но и расходы на восстановление пострадавших объектов, недополученные доходы в обычных условиях функционирования объектов, затраты на возмещение вреда, нанесенного жизни и здоровью людей, то полные потери от пожаров во много раз превышают указанную сумму.

Пожары и связанные с ними чрезвычайные ситуации являются одним из факторов, негативно влияющих на состояние экономики и в целом дестабилизирующих социально-экономическую обстановку.

За период реализации программы «Пожарная безопасность города Заволжья на 2015 - 2017 годы» было достигнуто снижение количества природных пожаров (возгорания травы, сухой растительности и т.д.) за счет проведения противопожарной пропаганды (изготовление и установка баннеров, распространение листовок и памяток на противопожарную тематику) в рамках муниципальной программы. Так же было отремонтировано 3 пирса (в м-нах «Дзержинский», «Гидростроительный», «Ясная Поляна»), почищено 2 водоема (в м-нах «Гидростроительный» и «Ясная Поляна») и установлен 1 противопожарный резервуар в м-не «Ясная Поляна». В результате выполненных работ в рамках муниципальной программы м-н «Ясная Поляна» обеспечен наружным противопожарным водоснабжением.

Несмотря на принимаемые меры по укреплению пожарной безопасности проблема пожарной защищенности остается достаточно острой и требует программных (ежегодных) мер для ее решения и снижения социальной напряженности.

На сегодняшний день не все районы города обеспечены достаточным количеством пожарных водоемов (резервуаров) для целей наружного противопожарного водоснабжения (микрорайон «Гидростроительный» города Заволжья). Так же требуется очистка и ремонт пирсов уже существующих водоемов.

Строительство пожарных водоемов и ремонт пирсов снимет вопрос «безводных участков» и даст возможность подразделениям пожарной охраны ликвидировать пожары в короткое время и в тех размерах, обнаруженных на момент прибытия дежурных караулов.

В последние годы увеличивается количество пожаров социального характера, а именно поджоги, нарушения правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ, нарушения правил эксплуатации бытовых газовых, керосиновых приборов, небрежное обращение с огнем, факторы техногенного характера - неисправность производственного оборудования.

Предусматриваемые затраты на реализацию программы позволят существенно сократить ежегодные материальные потери на территории города Заволжья, усилить противопожарную защиту объектов экономики, в учреждениях и организациях с массовым пребыванием людей, укрепить материально – техническую базу пожарной охраны, сохранить природные богатства муниципального образования, жизнь и здоровье жителей.

Основными причинами проблемы обеспечения пожарной безопасности в городе Заволжье являются:

- снижение активности граждан в решении вопросов пожарной безопасности;
- низкая техническая оснащенность;
- безграмотность большей части населения в области знания элементарных правил пожарной безопасности.

Для преодоления сложившихся негативных тенденций необходимы целенаправленные, скоординированные, планомерные действия органов местного самоуправления, организаций, и граждан, направленные на снижение количества пожаров, недопущение человеческой гибели.

Принятие и реализация муниципальной целевой программы позволит создать условия для обеспечения безопасности граждан, сохранения имущества от пожаров, повышения эффективности системы предупреждения и тушения пожаров, оперативности использования сил и средств пожарной охраны.

2. Цели и задачи программы.

Основная цель программы - повышение уровня пожарной безопасности населения и территории города Заволжья, снижение риска пожаров до социально-приемлемого уровня, включая сокращение числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей.

Для достижения данной цели в рамках реализации программы необходимо решить следующие задачи:

- 1.) Совершенствование учебно - материальной базы и организации пожарно - профилактических мероприятий по предупреждению пожаров;
- 2.) развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий и объектов муниципальных учреждений города Заволжья.

Решением проблемы и достижением цели программы является:

- снижение уровня пожароопасности города;
- снижение гибели и травматизма людей на пожарах;
- оборудование имеющихся пожарных водоемов площадками (пирсами) для установки пожарной техники, обеспечение условий беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;
- проведение ремонта неисправных пожарных гидрантов на сети наружного противопожарного водопровода с последующей их проверкой на водоотдачу;

- организация работы по обучению населения мерам пожарной безопасности и пропаганде в области пожарной безопасности с содействием распространению пожарно-технических знаний;

- организация взаимодействия со средствами массовой информации в части проведения агитационно – массовой работы с населением города по предупреждению и профилактике пожаров.

3. Сроки и этапы реализации программы.

Программа рассчитана на период 2018 - 2020 годов. Реализация программы осуществляется в один этап.

4. Перечень основных мероприятий программы.

Перечень основных мероприятий программы:

Задача 1: совершенствование учебно-материальной базы и организации пожарно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров

1.1. Обучение работников муниципальных организаций, а так же граждан мерам пожарной безопасности.

1.2. Оборудование уличных стендов, изготовление аншлагов, баннеров.

Задача 2: развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий и объектов муниципальных учреждений города Заволжья.

2.1. Устройство и ремонт пожарных водоемов:

- установка противопожарных резервуаров в м-не Гидростроительный;

- заполнение противопожарного резервуара водой (доливка) в м-не Ясная Поляна;

- установка указателей направления к ПВ;

- ремонт и очистка пожарного водоема в м-не Ясная Поляна.

2.2. Капитальный ремонт инженерных сетей водоснабжения (в том числе для целей противопожарного водоснабжения).

2.3. Содержание территорий города в пожаробезопасном состоянии. Очистка территории от горючего мусора и сухой травы.

2.4. Устройство минерализованной полосы.

2.5. Материальное стимулирование и поощрение добровольцев ДПО, предоставление добровольным пожарным социальных гарантий.

2.6. Проведение замера сопротивления изоляции токоведущих частей силового и осветительного оборудования.

2.7. Проведение огнезащитной обработки деревянных конструкций чердачных помещений жилых домов и муниципальных объектов с массовым пребыванием людей.

2.8. Ремонт неисправных дымоходов.

2.9. Проверка и очистка вентиляционных каналов.

2.10. Ремонт лестничных маршей на путях эвакуации.

2.11. Укомплектование первичными средствами пожаротушения и их содержание.

2.12. Оборудование мест массового скопления людей системой автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре, дымоудаления.

2.13. Очистка дорог и подъездных путей от снега к пожарным водоемам и пожарным гидрантам.

2.14. Проведение очистки подвальных и чердачных помещений от стораемого мусора.

2.15. Прочие противопожарные мероприятия (совершенствование мер ПБ в организации).

5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы.

Таблица 1. Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

| № п/п | Наименование индикатора/ непосредственного результата | Ед. измерения | Значение индикатора/непосредственного результата | | | | |
|-------------------------------------|--|-------------------|--|----------|----------|----------|----------|
| | | | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Индикаторы: | | | | | | | |
| 1. | Снижение количества пожаров | % | начальный показатель | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 2. | Сокращение количества пострадавших и погибших людей на пожарах | % | начальный показатель | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 3. | Развитие и совершенствование технического обеспечения средствами пожаротушения | % | 85 | 85 | 87 | 89 | 90 |
| Непосредственные результаты: | | | | | | | |
| 1. | Количество пострадавших и погибших людей на пожарах | Ср. величина чел. | 8 | 7 | 6 | 5 | 4 |
| 2. | Среднее время (нормативное) прибытия первых пожарных расчетов в городе | мин. | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 3. | Количество пожаров | шт. | 34 | 32 | 30 | 28 | 26 |

6. Обоснование объема финансовых ресурсов.

Таблица 2. Прогнозная оценка расходов на реализацию муниципальной программы за счет всех источников финансирования

| Статус/ Наименование программы | Предполагаемый объем финансирования, тыс. руб. | Период реализации | | |
|---|--|-------------------|-----------------|-----------------|
| | | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Муниципальная программа "Пожарная безопасность города Заволжья на 2018 - 2020 годы" | Всего, в том числе: | 7391,837 | 7666,877 | 7941,037 |
| | ФБ* | 0 | 0 | 0 |
| | ОБ* | 0 | 0 | 0 |
| | МБ | 535,0 | 560,0 | 575,0 |
| | ВнБ*из них: | 6856,837 | 7106,877 | 7366,037 |
| МУП «Тепловодоканал» г.Заволжья | | 6856,837 | 7106,877 | 7366,037 |

Таблица 3. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Заволжья

| Статус/ Наименование программы | Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители | Расходы бюджета города Заволжья (тыс. руб.), годы | | | |
|--------------------------------------|---|---|--------------|--------------|---------------|
| | | 2018 год | 2019 год | 2020 год | Всего |
| | Администрация города Заволжья | 535,0 | 560,0 | 575,0 | 1670,0 |

7. Анализ рисков реализации муниципальной программы.

В рамках реализации программы могут быть выделены следующие риски ее реализации:

| | | |
|---------------------|--|--|
| Правовые риски | Правовые риски связаны с изменением законодательства Российской Федерации и Нижегородской области, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы. | Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации муниципальной программы планируется: - на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании; - проводить мониторинг планируемых изменений в законодательство Российской Федерации и Нижегородской области. |
| Финансовые риски | Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий. | Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры: - ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов; - определение приоритетов для первоначального финансирования; - планирование бюджетных |

| | | |
|------------------------|--|--|
| | | расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов. |
| Административные риски | Риски данной группы связаны с неэффективным управлением муниципальной программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации муниципальной программы, невыполнение ее целей и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы. | Основными условиями минимизации административных рисков являются: <ul style="list-style-type: none"> - формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы; - проведение систематического аудита результативности реализации муниципальной программы; - регулярная публикация отчетов о ходе реализации муниципальной программы; - повышение эффективности взаимодействия участников реализации муниципальной программы; - заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами; - создание системы мониторингов реализации муниципальной программы; - совершенствование системы статистической и аналитической работы; - своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы. |
| Кадровые риски | Кадровые риски обусловлены дефицитом высококвалифицированных кадров муниципального учреждения, что снижает эффективность работы. | Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов. |

В качестве факторов риска так же рассматриваются события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации программы, на которые не может быть оказано непосредственного влияния.

К возможным внешним факторам, негативно влияющим на реализацию программы, можно отнести:

- риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы;
- природный риск, который может проявляться экстремальными климатическими явлениями (аномально жаркое лето, аномально холодная зима).

8. Оценка эффективности муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ города Заволжья, утвержденными постановлением Администрации города Заволжья от 20.08.2015 № 391.

Эффективность муниципальной программы зависит от полноты выполнения мероприятий программы.

Реализация Программы в полном объеме позволит:

- повысить уровень противопожарной безопасности населения путем снижения рисков возникновения пожаров на территории города Заволжья,
- повысить уровень культуры пожарной безопасности среди населения;
- улучшить противопожарную защиту объектов бюджетной сферы, жилых домов граждан;
- повысить готовность сил и средств пожарной охраны и населения к действиям по предотвращению и ликвидации пожаров и их последствий;

В результате реализации Программы к концу 2020 года будут достигнуты следующие результаты:

- Снижение количества пожаров на 5%;
 - Сокращение количества погибших людей на пожарах 6%;
 - Развитие и совершенствование технического обеспечения средствами пожаротушения 90%;
 - Количество пострадавших на пожарах уменьшится до 4 человек;
 - Среднее время (нормативное) прибытия первых пожарных расчетов в городе составит 10 минут;
 - Количество пожаров уменьшится до 26 штук.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ

к муниципальной программе
"Пожарная безопасность
города Заволжья на 2018 – 2020 годы"

**Перечень основных мероприятий
муниципальной программы**

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки выполнения | Исполнители мероприятий | Источник финансирования | Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб. | | | |
|--|--|------------------|-------------------------------|-------------------------|---|-------------|-------------|-------------|
| | | | | | 2018 год | 2019 год | 2020 год | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Задача 1: совершенствование учебно-материальной базы и организации пожарно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров | | | | | | | | |
| 1.1 | Обучение работников муниципальных организаций, а так же граждан мерам пожарной безопасности. | 2018 - 2020 гг. | Администрация города Заволжья | Всего | 0 | 0 | 15,0 | 15,0 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 0 | 0 | 15,0 | 15,0 |
| | | | | ВнБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2 | Оборудование уличных стендов, изготовление аншлагов, баннеров. | 2018 - 2020 гг. | Администрация города Заволжья | Всего | 5,0 | 25,0 | 25,0 | 55,0 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 5,0 | 25,0 | 25,0 | 55,0 |
| | | | | ВнБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого по задаче 1 | | | | Всего | 5,0 | 25,0 | 40,0 | 70,0 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 5,0 | 25,0 | 40,0 | 70,0 |
| | | | | ВнБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Задача 2: развитие и совершенствование системы противопожарной защиты территорий и объектов муниципальных учреждений города Заволжья. | | | | | | | | |
| 2.1 | Устройство и ремонт пожарных водоемов. | 2018 - 2020 гг. | Администрация города Заволжья | Всего | 445,0 | 450,0 | 450,0 | 1345,0 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 445,0 | 450,0 | 450,0 | 1345,0 |
| | | | | ВнБ | 0 | 0 | 0 | 0 |

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки выполнения | Исполнители мероприятий | Источник финансирования | Предполагаемый объем финансирования (по годам), тыс. руб. | | | |
|--------------------|--|------------------|-------------------------------|-------------------------|---|-----------------|-----------------|------------------|
| | | | | | 2018 год | 2019 год | 2020 год | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 2.2 | Капитальный ремонт инженерных сетей водоснабжения (в том числе для целей противопожарного водоснабжения) | 2018 - 2020 гг. | МУП «Тепловодоканал» | Всего | 6844,54 | 7094,58 | 7353,74 | 21292,86 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ВнБ | 6844,54 | 7094,58 | 7353,74 | 21292,86 |
| 2.3 | Устройство минерализованной полосы | 2018 - 2020 гг. | Администрация города Заволжья | Всего | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 75,0 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 75,0 |
| | | | | ВнБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.4 | Материальное стимулирование и поощрение добровольцев ДПО, предоставление добровольным пожарным социальных гарантий | 2018 - 2020 гг. | Администрация города Заволжья | Всего | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 180,0 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 180,0 |
| | | | | ВнБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.5 | Проведение замера сопротивления изоляции токоведущих частей силового и осветительного оборудования | 2018 - 2020 гг. | «Тепловодоканал» | Всего | 12,297 | 12,297 | 12,297 | 36,891 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ВнБ | 12,297 | 12,297 | 12,297 | 36,891 |
| Итого по задаче 2 | | | | Всего | 7386,837 | 7641,877 | 7901,037 | 22929,751 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 530,0 | 535,0 | 535,0 | 1600,0 |
| | | | | ВнБ | 6856,837 | 7106,877 | 7366,037 | 21329,751 |
| Итого по программе | | | | Всего | 7391,837 | 7666,877 | 7941,037 | 22999,751 |
| | | | | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | ОБ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | МБ | 535,0 | 560,0 | 575,0 | 1670,0 |
| | | | | ВнБ | 6856,837 | 7106,877 | 7366,037 | 21329,751 |