



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

11.08.2014

№ 324

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

В целях разработки проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2015 год» и среднесрочного финансового плана города Заволжья на 2015-2017 годы Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования бюджета города Заволжья при составлении проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2015 год» руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

3. Начальнику отдела по общим вопросам Л.Н.Астраптовой обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Новости Заволжья» и размещение на сайте Администрации города Заволжья (www.zavolzhje.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

А.И. Сорокин

Утверждены
постановлением Администрации
города Заволжья
от 11.08.2014 № 324

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье
Городецкого муниципального района Нижегородской области
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области (далее – город Заволжье) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Городецком муниципальном районе Нижегородской области, утвержденными постановлением администрации Городецкого муниципального района от 14.07.2014 № 2076, и с пунктом 6 статьи 7 Положения «О бюджетном процессе в городе Заволжье», утвержденного решением Думы города Заволжья от 27.11.2013 № 63, и обеспечивают преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода.

Бюджетная и налоговая политика Администрации города Заволжья на среднесрочную перспективу в первую очередь ориентирована на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения за счет создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами, а также на обеспечение экономической и социальной стабильности города Заволжья за счет создания условий для диверсификации экономики, снижения монопрофильности города, создания конкурентного производства, повышения финансовой устойчивости.

Основные новации, влияющие на формирование бюджетной политики города Заволжья:

- расширение сферы применения и повышение качества программно-целевых методов управления;
- переход к формированию программного бюджета;
- вступление в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Формирование бюджета города Заволжья (далее – бюджет) будет осуществляться на один год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана города Заволжья на 2015-2017 годы.

1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетная политика в 2015 - 2017 годах будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы города Заволжья;

- сохранение и развитие налогового потенциала города Заволжья, формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и содействия занятости населения;
- повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;
- эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
- исполнение органами местного самоуправления в полном объеме закрепленных за ними полномочий;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

2. Политика в области доходов

Налоговая политика города Заволжья в 2015-2017 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджет города Заволжья всех доходных источников в запланированных объемах, обеспечивающих текущие потребности бюджета, при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов бюджета.

Способствовать росту налогооблагаемой базы и доходных показателей бюджета города Заволжья будут следующие направления работы Администрации города Заволжья:

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;
- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- участие в формировании кадастра объектов недвижимости, расположенных на территории города Заволжья;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал города;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и повышение доходов от ее использования;
- дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности, исходя из принципа бюджетной отдачи.

3. Бюджетная политика в области расходов

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ города Заволжья исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики, в том числе в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и адресного решения социальных проблем;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- участия, исходя из возможностей бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального, областного и районного бюджетов;

- повышения качества финансового менеджмента;

- внедрения системы эффективного контракта для руководителей муниципальных учреждений, подведомственных Администрации города Заволжья.

Особенности формирования отдельных направлений расходов бюджета и приоритеты бюджетных расходов

Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами" развития отраслей социальной сферы.

Кроме того, на протяжении ряда лет приоритетными направлениями бюджетных расходов являются:

- содействие в обеспечении граждан доступным и комфортным жильем и повышении качества жилищно-коммунальных услуг;

- поддержка приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;

Приоритетными бюджетными расходами остаются:

- уплата налогов;

- оплата коммунальных расходов;

- предоставление межбюджетных трансфертов на переданные полномочия бюджету Городецкого муниципального района.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2014 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы должны быть в полном объеме учтены внутренние резервы, имеющиеся в отраслях бюджетной сферы.

Приоритетными расходами инвестиционного характера будут объекты, обеспечивающие реализацию федеральных целевых программ и софинансируемые из федерального, областного и районного бюджетов, имеющие высокую социальную значимость, в том числе для модернизации моногорода, а также объектов и мероприятий в целях исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

4. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2015 - 2017 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты будут предоставляться из бюджета города Заволжья бюджету Городецкого муниципального района на осуществление части полномочий поселения по решению вопросов местного значения, передаваемых муниципальному району на основании заключенных соглашений, и расходоваться в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета города Заволжья, утвержденным решением Думы от 28.04.2010 № 58.

Осуществление органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет передачи субвенций бюджету города Заволжья.

5. Политика в области управления муниципальным долгом города Заволжья

Реализация долговой политики Администрации города Заволжья в 2015-2017 годах будет направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств города Заволжья в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам города Заволжья будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Думы города Заволжья от 27.03.2014 № 14 «Об утверждении Положения о муниципальном долге в городе Заволжье».

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- повышение эффективности муниципальных заимствований города Заволжья;
 - оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
 - сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
 - обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города Заволжья в привлечении заемных средств;

- развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;
- обеспечение раскрытия информации о долге.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета города Заволжья

Управление исполнением бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета на основе кассового плана;
- совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;
- ежеквартальное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств бюджета;
- принятие подведомственными муниципальными учреждениями бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;
- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета для их осуществления;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе города Заволжья.

7. Политика в сфере муниципального финансового контроля

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными учреждениями,

подведомственными Администрации города Заволжья муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность Администрации города Заволжья в сфере муниципального финансового контроля будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения смет расходов и планов финансово-хозяйственной деятельности, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета муниципальными учреждениями, подведомственными Администрации города Заволжья;

- создание и развитие эффективной системы контроля в сфере закупок, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- оказание методической помощи муниципальным учреждениям, подведомственным Администрации города Заволжья, в целях повышения качества муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.
