



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

16.09.2013

№ 357

Об утверждении Основных направлений
бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье
на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

В соответствии со статьей 9 положения «О бюджетном процессе в городе Заволжье», утвержденного решением Думы от 19.03.2008 №38, в целях разработки проекта решения Думы города Заволжья «О бюджете города Заволжья на 2014 год» Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования бюджета города Заволжья при составлении проекта решения Думы «О бюджете города Заволжья на 2014 год» руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

3. Начальнику отдела по общим вопросам Л.Н.Астраптовой обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Новости Заволжья» и размещение на сайте Администрации города Заволжья (www.zavnpov.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.главы Администрации

Р.В.Зиненко

Утверждены
постановлением Администрации
города Заволжья
от 16.09.2013 № 357 .

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье
Городецкого муниципального района Нижегородской области
на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье Городецкого муниципального района Нижегородской области (далее – город Заволжье) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов разработаны в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Нижегородской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 27 июня 2013 года №412, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Городецком муниципальном районе Нижегородской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденными постановлением администрации Городецкого района от 10 июля 2013 года №2236, и обеспечивают преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода.

Бюджетная и налоговая политика Администрации города Заволжья на среднесрочную перспективу в первую очередь ориентирована на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения, а также на обеспечение экономической и социальной стабильности города Заволжья за счет создания условий для диверсификации экономики, снижения монопрофильности, создания конкурентного производства, повышения финансовой устойчивости и обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами.

Основное влияние на формирование бюджетной политики города Заволжья окажут:

- решения, принимаемые на региональном и федеральном уровнях в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- продолжение реализации бюджетных реформ (переход к формированию бюджета в программном формате, совершенствование процедур муниципального финансового контроля).

Формирование бюджета города Заволжья (далее – бюджет) будет осуществляться на один год.

1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2014 - 2016 годах будет направлена на решение следующих задач:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории города Заволжья, формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и содействия занятости населения;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

- концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, в том числе связанных с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- адресное решение социальных проблем, повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- формирование нормативной базы по переходу к программному бюджету и внедрение муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения бюджета;

- исполнение органами местного самоуправления в полном объеме закрепленных за ними полномочий;

- укрепление системы муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

2. Политика в области доходов

Налоговая политика в 2014-2016 годах будет направлена на динамичное поступление доходов в бюджет города Заволжья, обеспечивающее текущие потребности бюджета, при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов.

Основной целью налоговой политики Городецкого района на 2014-2016 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета.

Увеличению поступления доходов в бюджет будет способствовать осуществление следующих мер:

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами исполнительной власти Нижегородской области, органами местного самоуправления и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

- участие в осуществлении мероприятий по введению налога на недвижимость;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и повышение доходов от ее использования;

- дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности, исходя из принципа бюджетной отдачи.

Актуальными останутся инвентаризация объектов недвижимости и вовлечение в арендные отношения дополнительных объектов недвижимости.

3. Бюджетная политика в области расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритезации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- участия, исходя из возможностей бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального, областного и районного бюджетов;

- повышения качества принимаемых и действующих муниципальных программ;

- повышения качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования.

Особенности формирования

отдельных направлений расходов бюджета и приоритеты бюджетных расходов

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

- выплата заработной платы работникам социальной сферы, поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с решениями, принимаемыми Правительством Нижегородской области, администрацией Городецкого района и города Заволжья, с учетом рекомендаций Президента и Правительства Российской Федерации;

- содействие в обеспечении граждан доступным и комфортным жильем и повышении качества жилищно-коммунальных услуг;

- финансирование программ поддержки малого и среднего бизнеса.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2013 года и численности вновь вводимых учреждений с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Значительное внимание будет уделяться повышению заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы. Решение этой задачи будет осуществляться с учетом оптимизации штатных расписаний муниципальных учреждений путем сокращения административно-управленческого и прочего персонала, а также с возможным привлечением на эти цели не менее трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций.

Приоритетными расходами инвестиционного характера будут объекты, софинансируемые из федерального, областного и районного бюджетов, имеющие высокую социальную значимость, в том числе для модернизации моногорода.

4. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2014 - 2016 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты будут предоставляться из бюджета города Заволжья бюджету Городецкого муниципального района на осуществление части полномочий поселения по решению вопросов местного значения, передаваемых

муниципальному району на основании заключенных соглашений, и расходоваться в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета города Заволжья, утвержденным решением Думы от 28.04.2010 №58.

5. Политика в области управления муниципальным долгом города Заволжья

В случае привлечения заимствований их осуществление будет производиться на основе следующих принципов: привлечение заимствований с учетом свободной долговой емкости бюджета на наиболее приемлемых для города Заволжья условиях, возможность рефинансирования и реструктуризации долговых обязательств, недопущение "пиковых платежей" при исполнении долговых обязательств, безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 6 положения «О бюджетном процессе в городе Заволжье», утвержденного решением Думы от 19.03.2008 №38.

Управление муниципальным долгом будет направлено на:

- поддержание объема долговых и условных обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение исполнения долговых и условных обязательств в полном объеме;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания прямых обязательств;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета в привлечении заемных средств;
- последовательное снижение долговой нагрузки на бюджет.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета

Управление исполнением бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;
- принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;
- совершенствование системы учета и отчетности на муниципальном уровне с целью представления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также о степени достижения ими поставленных целей деятельности, для осуществления которых они созданы.

7. Политика в сфере муниципального финансового контроля

Действенный муниципальный финансовый контроль и контроль в сфере размещения заказов является важнейшим фактором, обеспечивающим высокое качество управления бюджетным процессом.

Деятельность администрации города Заволжья в сфере муниципального финансового контроля будет направлена на:

- внедрение новых методов муниципального финансового контроля, направленных на усиление контроля за эффективностью использования бюджетных средств при переходе к муниципальному управлению на основе муниципальных программ;
- на осуществление контроля за повышением отдачи от использования бюджетных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;

- обеспечение контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальных целевых программ и осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств бюджета и внебюджетных источников финансирования;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Заволжья;

- обеспечение целевого и эффективного использования администрацией Городецкого муниципального района финансовых и материальных средств, предоставленных ей для осуществления переданных полномочий поселения.
