



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации города Заволжья Городецкого района Нижегородской области

17.09.2010

454

Об утверждении Основных направлений
бюджетной и налоговой политики в г. Заволжье
на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 гг.

В целях разработки проекта решения Думы "О бюджете города Заволжья на 2011 год" администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.
2. Субъектам бюджетного планирования бюджета города Заволжья при составлении проекта решения Думы "О бюджете города Заволжья на 2011 год" руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.
3. Начальнику отдела по общим вопросам администрации г. Заволжья Л.Н.Астраптовой обеспечить опубликование настоящего постановления в газете "Новости Заволжья".
4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации

С.Д. Демин

Начальник бюджетного отдела
6-88-24

Начальник отдела по общим вопросам
7-81-81

Юрисконсульт
6-87-29

С.И.Смирнова

Л.Н.Астраптова

Г.П.Марченко

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Заволжья
от _____ 2010 № _____

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ ЗАВОЛЖЬЕ НА 2011 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2012 И 2013 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городе Заволжье на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов разработаны в соответствии со статьей 9 положения «О бюджетном процессе в городе Заволжье», утвержденного решением Думы от 19.03.2008 № 38 и обеспечивают преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода.

Бюджетная и налоговая политика администрации города Заволжья на среднесрочную перспективу в первую очередь ориентирована на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения, а также на обеспечение экономической и социальной стабильности города Заволжья за счет создания условий для диверсификации экономики, снижения монопрофильности, создания конкурентного производства, повышения финансовой устойчивости и обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами.

1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетная политика в 2011 - 2013 годах будет направлена на решение следующих задач:

- реализация мер, направленных на смягчение последствий экономического кризиса, формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и содействия занятости населения;
- последовательное снижение дефицита бюджета в целях сохранения экономической стабильности, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- безусловное и полное исполнение действующих расходных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов, доступности и качества бюджетных услуг;
- исполнение органами местного самоуправления в полном объеме закрепленных за ними полномочий, развитие налогового потенциала города Заволжья.

2. Политика в области доходов

В ближайшей трехлетней перспективе политика в области доходов с одной стороны будет направлена на противодействие последствиям негативных факторов экономического кризиса, с другой стороны - на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста.

Налоговая политика будет проводиться с учетом реализации изменений, планируемых на федеральном уровне, основными из которых станут следующие:

1. Создание стимулов для инновационной активности и поддержка инноваций.

2. Изменение порядка налогообложения в рамках специальных налоговых режимов.

3. Дальнейшее совершенствование налогового администрирования.

На территории города Заволжья особое внимание будет уделяться следующим направлениям:

- обеспечение стабильных условий деятельности инвесторов и стимулирование привлечения новых инвестиций, оказание поддержки при реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- формирование кадастра объектов недвижимости, а также проведение комплекса работ по обеспечению своевременного введения налога на недвижимость на территории города Заволжья;

- дальнейшее взаимодействие всех заинтересованных структур в обеспечении максимальной полноты и достоверности формирования налоговой базы по местным налогам;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями-недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет путем обращения взыскания задолженности на имущество должников, проведение реструктуризации задолженности юридических лиц по платежам в бюджет города Заволжья.

По-прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью города Заволжья и увеличению доходов от ее использования. Для достижения обозначенной цели будет проводиться дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности исходя из принципа бюджетной отдачи.

Актуальным останется вовлечение в арендные отношения дополнительных объектов недвижимости.

3. Бюджетная политика в области расходов

В посткризисных условиях развития экономики, ключевой задачей бюджетной политики будет повышение качества бюджетных услуг и эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- проведения инвентаризации и оптимизации публичных обязательств;

- ограничения принятия новых расходных обязательств, отказа от ранее принятых, но не финансируемых расходных обязательств;

- приостановления роста расходов, не связанных с обеспечением социальных выплат и деятельностью объектов социальной инфраструктуры;
- повышения качества принимаемых муниципальных целевых программ, усиление их роли в целях подготовки к переходу на программно-целевой принцип планирования бюджета;
- участия в реализации всех программ и мероприятий, софинансируемых из федерального, областного и районного бюджетов.

В целях повышения качества и доступности муниципальных услуг в сфере культуры, спорта, благоустройства и других социально-значимых сферах в соответствии с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, будет проведена работа по совершенствованию правового статуса муниципальных учреждений и внедрению новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг. Будет проведена работа по внедрению формирования муниципальных заданий в целях оказания муниципальных услуг.

Формирование бюджета города Заволжья на 2011 год будет осуществлено с учетом положений Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", действующих на переходный период.

Начиная с бюджетного цикла на 2012 год, для муниципальных учреждений будет предусмотрено вступление в силу вышеуказанного федерального закона в полном объеме.

Особенности формирования отдельных направлений расходов бюджета города Заволжья и приоритеты бюджетных расходов

В соответствии с основной целью бюджетной политики в 2011 - 2013 годах приоритетами бюджетных расходов станут:

- выплата заработной платы работникам бюджетной сферы;
- финансирование программ поддержки малого и среднего бизнеса;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района на осуществление части полномочий поселения согласно заключенным соглашениям.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2010 с учетом:

- численности вновь вводимых учреждений;
- изменений тарификаций;
- восстановления 10-процентной экономии, введенной на 2010 год;
- экономии в связи с выплатой пособий по временной нетрудоспособности и наличия вакантных должностей в размере 5 процентов;
- увеличения размеров страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Вопрос повышения заработной платы работникам бюджетной сферы будет рассмотрен в плановом периоде в случае принятия соответствующих

законодательных и нормативных актов Нижегородской области и Городецкого района.

Приоритетными расходами инвестиционного характера будут объекты, обеспечивающие реализацию федеральных целевых программ и софинансируемые из федерального и областного бюджетов, имеющие высокую социальную значимость, в том числе для модернизации моногорода.

На 2011 год будут проиндексированы на прогнозируемый уровень инфляции:

- расходы на оплату коммунальных услуг по учреждениям бюджетной сферы;

- другие расходы, направленные на жизнеобеспечение граждан.

Прогнозируемый рост тарифов в 2011 году в среднем по городу Заволжье ожидается в следующих размерах (может быть скорректирован в результате уточнения расчетов региональной службой по тарифам Нижегородской области, а также изменения сценарных условий на федеральном, областном, районном уровнях):

- на тепловую энергию - 117,9%;

- на электрическую энергию - 116%;

- на природный газ - 115%.

4. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2011 - 2013 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты будут предоставляться из бюджета города Заволжья бюджету Городецкого района на осуществление части полномочий поселения по решению вопросов местного значения, передаваемых муниципальному району на основании заключенных соглашений, и расходоваться в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета города Заволжья, утвержденным решением Думы от 28.04.2010 № 58.

5. Политика в области управления муниципальным долгом

В случае привлечения займов их осуществление будет производиться на основе следующих принципов: привлечение займов с учетом свободной долговой емкости бюджета на наиболее приемлемых для города Заволжья условиях, возможность рефинансирования и реструктуризации долговых обязательств, недопущение "пиковых платежей" при исполнении долговых обязательств.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам будут формироваться в соответствии с формализованными процедурами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 6 положения «О бюджетном процессе в городе Заволжье», утвержденного решением Думы от 19.03.2008 № 38.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета

Управление исполнением бюджета города Заволжья в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;
 - обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
 - сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;
 - контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
 - совершенствование системы администрирования доходов бюджета;
 - повышение качества бюджетного учета и бюджетной отчетности.
-

