



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Администрации города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

01.12.2017

№ 837

Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории городского поселения город Заволжье Городецкого муниципального района на 2018-2025 годы»

Руководствуясь ст. 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Уставом города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области, утвержденном решением Думы города Заволжья от 30.01.2013 № 1, Администрация города Заволжья **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры на территории городского поселения город Заволжье Городецкого муниципального района на 2018-2025 годы (далее – Программа), являющейся приложением к настоящему постановлению.

2. Отделу по делам архитектуры и градостроительства обеспечить размещение Программы в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

3. Отделу по общим вопросам обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте Администрации города Заволжья в сети Интернет ([www.zavnpov.ru](http://www.zavnpov.ru)).

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Администрации

О.В. Ганичев

Утверждена  
постановлением Администрации  
города Заволжья  
от 01.12.2017 № 837

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры  
на территории городского поселения город Заволжье  
Городецкого муниципального района  
на 2018-2025 годы**

## Содержание

1. Паспорт программы.
2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.
  - 2.1. Описание социально-экономического состояния городского поселения город Заволжье, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения.
  - 2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспечения населения поселения услугами в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры.
  - 2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры.
  - 2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.
3. Перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.
4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.
5. Целевые индикаторы программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения город Заволжье
6. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов), включенных в программу.
7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленных на достижение целевых показателей программы.

### **1. Паспорт программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории городского поселения город Заволжье Городецкого муниципального района на 2018-2025 годы**

Наименование программы	«Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории городского поселения город Заволжье Городецкого муниципального района на 2018-2025 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</li><li>2. Градостроительный кодекс Российской Федерации;</li><li>3. Постановление Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</li><li>4. Устав города Заволжья;</li><li>5. Генеральный план городского поселения город Заволжье, утвержден решением Думы г. Заволжья от</li></ol>

	19.12.2007 № 184
Заказчик программы	Администрация города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области Место нахождения: Нижегородская область, Городецкий район, г. Заволжье, пр. Мира, д. 19.
Основные разработчики программы	Администрация города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области Место нахождения: Нижегородская область, Городецкий район, г. Заволжье, пр. Мира, д. 19.
Ответственный исполнитель программы	Администрация города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области Место нахождения: Нижегородская область, Городецкий район, г. Заволжье, пр. Мира, д. 19.
Цели программы	Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры города Заволжья в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения.
Задачи программы	Обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры города Заволжья. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры города Заволжья для жителей в соответствии с нормами градостроительного проектирования. Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры города Заволжья в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры города. Обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения города Заволжья услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии нормами градостроительного проектирования города Заволжья. Обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры.
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	К 2025 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы: <u>В области физической культуры и массового спорта:</u> Увеличение площади спортивных залов – на 30%; Увеличение площади зеркала воды крытого бассейна – на 59%; <u>В области культуры:</u> Увеличение мест культурно-развлекательных и досуговых центров – на 55%.

Сроки и этапы реализации программы	Срок реализации программы 2018-2025 годы. Мероприятия, предусмотренные программой, рассчитаны на оставшийся срок действия генерального плана с разбивкой по годам.
Объем и источники финансирования программы	Всего, на весь срок реализации программы запланировано <u>180 622,7</u> тыс. руб: в том числе: Источники финансирования: средства федерального бюджета; средства областного бюджета; средства местного бюджета: средства районного бюджета: внебюджетные источники финансирования: 180 622, 7 тыс. руб. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2018-2025 год, будут ежегодно уточняться при формировании бюджета города Заволжья на очередной финансовый год с учетом изменения ассигнований.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Развитая социальная инфраструктура города Заволжья соответствующая потребностям строительства объектов социальной инфраструктуры местного значения города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области

## **2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

### **2.1. Описание существующего состояния социальной инфраструктуры поселения город Заволжье**

Городское поселение город Заволжье расположен в западной части Городецкого района Нижегородской области, на правом берегу реки Волги. Имеет границы с городом Городцом и пос. Первомайский Городецкого района, а также с Балахнинским и Чкаловским муниципальными районами.

Общая площадь города Заволжья – 19,940 кв. км.

Численность постоянного населения городского поселения город Заволжье по состоянию на 01.01.2017 составляет 38527 человек. Доля трудоспособного населения в общей численности населения составляет 60,15%.

Экономический потенциал города Заволжья обеспечивается устойчивой работой крупных промышленных предприятий, а также субъектов среднего и малого бизнеса.

Экономическая деятельность города определяется деятельностью обрабатывающих производств, предприятий торговли, ремонта автотранспортных средств и прочими видами деятельности. На территории города Заволжья расположено более шестидесяти промышленных и коммунально-складских предприятий.

Основными промышленными предприятиями города являются:

- ПАО «Заволжский моторный завод», входящее в группу ПАО «СОЛЛЕРС».

Основные направления деятельности: производство двигателей экологических классов 4 и 5 и автокомпонентов под запросы основных клиентов (УАЗ, ПАЗ, вторичный рынок), освоение производства автокомпонентов под заказы иностранных компаний и предприятий внутри группы, проведение комплексного реинжиниринга промплощадки с развитием индустриального парка.

- ЗАО «Заволжский завод гусеничных тягачей», входящее в компанию «РМ-Терекс», корпорации «Русские Машины». Предприятие специализируется на выпуске строительно-дорожной и специальной техники, которая широко используется в дорожном, гражданском и промышленном строительстве, коммунальном хозяйстве, горнодобывающей отрасли, лесном хозяйстве, нефтегазовой отрасли.

- Филиал ПАО «РусГидро» — «Нижегородская ГЭС» - деятельность которого направлена на эффективное использование гидроресурсов, обеспечение надежности Единой энергетической системы России, а также создание условий для социально-экономического развития регионов Дальнего Востока за счет доступности энергетической инфраструктуры для потребителей.;

- ООО «Юта», основным направлением предприятия является производство и продажа мебели для дома, офисов, кафе и ресторанов.

- Группа Компаний ZAVDOZ, образованная на базе Заволжского Деревообрабатывающего Завода в процессе объединения интересов нескольких отечественных и иностранных компаний. В состав группы входят: два современных производства клееного бруса, общей мощностью 1200 м<sup>3</sup> домокомплектов в месяц, производство элитных деревянных Евроокон, индивидуальное столярное производство (двери лестницы, индивидуальный погонаж), строительная компания, торговая компания с представительствами в России и за рубежом.

- ООО «Фройденберг Политекс». Производство в городе Заволжье является самым современным по выпуску армированных основ для битумных кровельных мембран.

- ООО «ШОТТ Фармасьютикал Пэккэджинг». Производственная фабрика компании, расположенная в городе Заволжье, ориентирована на производство фармацевтической упаковки (ампулы и флаконы).

- ООО «Леони РУС» специализируется на производстве высококачественной электропроводки для автомобилей Renault, Nissan и LADA.

- ООО «Дайдо Металл Русь» является крупнейшим поставщиком подшипников скольжения для сборочных конвейеров в России и странах СНГ.

- ООО «Флайг+Хоммель», предприятие в области холодной высадки с основным направлением крепежных и соединительных элементов. Кроме комплексных посадочных элементов производятся гайки, пробки и детали механической обработки.

- Заволжский филиал ОО «УАЗ», основным направлением которого является производство автомобильных двигателей внутреннего сгорания, автокомпонентов, оснастки и инструмента.

- ООО «Литейный завод «РосАЛит», основным направлением деятельности является производство алюминиевых отливок и деталей сложных форм, механическая обработка, разработка и изготовление оснастки.

- МУП «Тепловодоканал» г. Заволжья - многоотраслевое муниципальное предприятие, осуществляющее следующие виды деятельности: теплоснабжение, производство, передача и распределение пара и горячей воды, водоснабжение, распределение воды, водоотведение (канализация), сбор и обработка сточных вод, строительные-монтажные работы, содержание, эксплуатация и ремонт инженерных сетей и сооружений коммунальной энергетики, лабораторные исследования качества воды, хранение и отпуск топлива.

Программа комплексного развития систем социальной инфраструктуры на территории города Заволжья Городецкого муниципального района на 2018-2025 годы включает в себя задачи по развитию сети социально значимых объектов, обеспечивающих нормируемый социально-гарантированный уровень обслуживания. Прогнозом на 2018 год и на период до 2025 года определены следующие приоритеты развития социальной инфраструктуры города Заволжья:

- повышение уровня жизни населения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- повышение интереса всех слоев населения к физической культуре и спорту посредством доступности и качества спортивных сооружений;
- повышение уровня культуры населения;
- развитие жилищной сферы;
- повышение качества и доступности образования всех уровней;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в городском поселении.

### **Сфера образования**

В городе Заволжье 19 дошкольных учреждений посещают 2513 детей. Охват услугами дошкольного образования детей старше 3-х лет составляет 100%. С открытием нового детского сада очередность в детские сады города Заволжья полностью ликвидирована.

В 7 муниципальных общеобразовательных учреждениях обучается 4092 человека, в Заволжской православной гимназии имени святого благоверного князя Александра Невского - 145 детей.

Услуги по дополнительному образованию детей в городе Заволжье предоставляют два учреждения дополнительного образования, где занимаются 3484 человека. Самые популярные направления - художественное, спортивное и техническое.

Заволжский автомоторный техникум осуществляет профессиональное обучение девятиклассников по программам среднего профессионального образования по шести специальностям и семи рабочим профессиям с учетом потребностей хозяйствующих субъектов города Заволжья, Городецкого района, предприятий и учреждений Нижегородской области.

## Здравоохранение

Заволжская городская больница (Филиал № 1 ГБУЗ НО «Городецкая ЦРБ» - Заволжская городская больница) оказывает медицинскую помощь населению города Заволжья и рабочего поселка Первомайский. Численность прикрепленного населения составила 40631 человек, из них 7943 ребенка. Население обслуживают 19 терапевтических и 9 педиатрических участков, организованных на базе двух взрослых и одной детской поликлиники общей мощностью 1 500 посещений в смену. В состав взрослой поликлиники входят женская консультация, стоматологическая поликлиника, Центр здоровья и Центр планирования семьи. В состав больницы входит стационар на 319 коек (в том числе 47 коек дневного пребывания).

На базе стационара организованы первичное сосудистое отделение, травматологический центр, перинатальный центр. Успешно работает межрайонное первичное сосудистое отделение.

## Культура

Для решения вопросов местного значения в области культуры в городском поселении город Заволжье реализуется Муниципальная программа «Развитие культуры в городе Заволжье на 2016 – 2018 годы».

Целью программы является создание условий и возможностей для сохранения историко-культурного наследия города Заволжья, удовлетворения потребности населения города в повышении культурного уровня и организации досуга.

Предоставление услуг населению в области культуры в городе Заволжье осуществляет муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дворец культуры города Заволжья». В состав учреждения входят подразделения:

- Дворец культуры;
- Парк культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина;
- Музей истории города Заволжья;
- Молодежный культурный центр «Энергетик».

Во Дворце культуры созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направлений: театральные, танцевальные, музыкальные и т.д.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения культурными мероприятиями.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения города Заволжья культурно-досуговыми услугами.

На территории городского поселения города Заволжье функционирует муниципальное бюджетное учреждение культуры «Заволжская централизованная библиотечная система». Предметом деятельности МБУК «ЗЦБС» является оказание услуг и (или) выполнение работ в соответствии с муниципальным заданием по обеспечению библиотечного обслуживания населения в городе Заволжье и Городецком муниципальном районе Нижегородской области.



В городе имеется крупный спортивный комплекс муниципальное бюджетное учреждение «Заволжский физкультурно-оздоровительный комплекс» (МБУ «Заволжский ФОК»), в состав которого входят следующие спортивные сооружения: стадион, Дом спорта, плавательный бассейн, Ледовый дворец с искусственным ледовым покрытием, лыжная база, стрелковый тир др. В данном комплексе функционируют спортивные секции: художественная гимнастика, фигурное катание, настольный теннис, парусный спорт, плавание, футбол, дзюдо, теннис, баскетбол, легкая атлетика, лыжные гонки, бокс, волейбол, шахматы, пауэрлифтинг.

Также функционирует муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой «Мотор». Учащиеся школы продолжают свое обучение в специализированных спортивных школах Олимпийского резерва, выступают в командах мастеров в первой лиге, а также в командах Молодежной хоккейной лиги.

Для решения вопросов местного значения в области физической культуры и массового спорта в городском поселении город Заволжье реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Заволжье на 2016-2018 годы».

Цель программы – формирование у жителей города устойчивого интереса к занятиям физической культурой и спортом, создание оптимальных условий для массового вовлечения различных слоев населения, особенно детей и подростков, в регулярные занятия спортом, обеспечение государственной, муниципальной поддержки развития физической культуры и спорта в городе.

В рамках реализации вышеуказанной программы проводятся различные соревнования, в том числе: спартакиада по 14 видам спорта работников ПАО «ЗМЗ», соревнования «Заволжская лыжня», организуются ежегодные спортивно-массовые мероприятия, посвященные Дню Победы, Дню молодёжи, Дню города Заволжья, открытое первенство МБУ «Заволжский ФОК» по мини-футболу, соревнования по плаванию, посвященные «Дню воды», турниры по дзюдо, боксу, настольному теннису, волейболу. Организуются поездки спортсменов МБУ «Заволжский ФОК» на областные, всероссийские и международные турниры. Проводятся игры Чемпионата Нижегородской области по баскетболу среди команд высшей лиги и второй лиги по футболу.

## **2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры городского поселения город Заволжье**

Сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры представлены ниже в таблице.

№ п/п	Наименование объекта социальной инфраструктуры	Единица измерения	Нормативная обеспеченность	Существующее положение	Дефицит (-), излишек (+)
1.	<b>Образование</b>				
1.1.	Дошкольные учреждения	мест	1747	2509	+762

1.2.	Школьные общеобразовательные учреждения	мест	4403	4440	+37
1.3.	Внешкольные учебные заведения	мест	480	732	+252
2.	<b>Здравоохранение</b>				
2.1.	Больница	коек	490	486	-4
2.2.	Поликлиники	посещений	1490	2812	+1322
3.	<b>Физическая культура и массовый спорт</b>				
3.1.	Комплекс спортивных сооружений	га	8,0	8,0	норма
3.2.	Спортивные залы	м <sup>2</sup> площади пола	2520	1754	-766
3.3.	Бассейн крытый	м <sup>2</sup> зеркала воды	850	350	-500
4.	<b>Культура</b>				
4.1	Культурно-развлекательные и досуговые центры	мест	1260	570	-690

Количество мест в образовательных учреждениях значительно превышает нормативную обеспеченность, что является значимым аспектом в случае перспективной положительной демографической динамики в городе.

В области здравоохранения допустимое количество посещений практически вдвое превышает нормативную обеспеченность.

Спортивные залы и бассейн нуждаются в больших площадях для полного обеспечения населения города услугами в области физической культуры и спорта.

### 2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры

Анализ факторов, формирующих спрос на услуги социальной инфраструктуры на территории поселений, в качестве одной из наиболее важных составляющих, включает в себя анализ демографической ситуации. На демографические прогнозы, как правило, опирается территориальное планирование и планы социально-экономического развития.

Целью демографического прогноза поселения является оценка его численности на перспективу, соответствующую расчетным срокам. Без этого не могут быть определены перспективы развития жилищного строительства и как следствие социальной инфраструктуры. Численность населения муниципального образования медленно уменьшается.

Количество жителей	Годы
42 200 человек	2007 год
42 001 человек	2008 год

41 744 человек	2009 год
40 460 человек	2010 год
40 377 человек	2011 год
40 021 человек	2012 год
39 536 человек	2013 год
39 344 человек	2014 год
39 236 человек	2015 год
38 906 человек	2016 год
38 527 человек	2017 год

Численность населения постоянно уменьшается за счет смертности, превышающей рождаемость, и миграционного оттока. Прогноз численности населения необходимо корректировать при внесении изменений в Генеральный план поселения и Программу в соответствии с экономическими и социальными реалиями, сложившимися на момент, в том числе, в прогноз спроса на услуги социальной инфраструктуры.

В прогнозе численности населения города Заволжья заложены следующие тенденции на перспективу, обусловленные проведением эффективной демографической и миграционной политики:

- рост уровня рождаемости;
- снижение младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов;
- рост показателя ожидаемой продолжительности жизни.

Предложения по развитию социальной сферы включают мероприятия по строительству, расширению, реконструкции объектов социальной сферы. Необходимость указанных мероприятий определяется на основании показателей обеспеченности населения объектами культуры, здравоохранения, общего и дошкольного образования, массового спорта и физической культуры.

Главная цель и задача жилищного строительства – это рост реальной обеспеченности населения жильем, одного из важных индикаторов уровня жизни населения. Согласно принятому и действующему генеральному плану города Заволжья основными площадками для размещения нового строительства, свободными от застройки (в границах существующей городской черты) являются земли, расположенные в южной части города, с достройкой уже начатого средне- и многоэтажного строительства. Основной объем жилищного строительства планируется осуществлять за счет частных инвестиций.

#### **2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры города Заволжья**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно Закону № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз,

медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Наибольшее число полномочий в сфере социальной инфраструктуры Законом № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения муниципального района:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

- создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского поселения и организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

- создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Наименьшее число полномочий в сфере социальной инфраструктуры Законом № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения городского поселения:

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в неё инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих

отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц. Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Нижегородской области утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 31 декабря 2015 г. № 921 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры и в иных областях, и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Нормативы градостроительного проектирования Городецкого муниципального района утверждены решением Земского Собрания Городецкого муниципального района Нижегородской области от 20.10.2016 № 126 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования Городецкого муниципального района Нижегородской области» и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения района, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры и в иных областях, и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Нормативы градостроительного проектирования городского поселения города Заволжья утверждены решением Думы города Заволжья Городецкого муниципального района Нижегородской области от 19.10.2016 № 64 «Об

утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Заволжье» и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения поселения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры и иных областях, и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Нижегородской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений. Перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.

### **3. Перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры города Заволжья**

Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры в области физической культуры и массового спорта на период реализации Программы предусматривают строительство здания физкультурно-оздоровительного комплекса на 100 чел. в Рождественском микрорайоне, строительство спортивного клуба на ул. Молодежной, реконструкция спортивного ядра стадиона со зрительными трибунами, реконструкция помещения стрелкового тира и переоборудование его в спортивный манеж, строительство теннисной площадки с водонепроницаемым покрытием «HARD», работы по ремонту витражного остекления Дома спорта. Реализация вышеуказанных мероприятий будет производиться на протяжении всех этапов реализации Программы с 2018 по 2025 год.

#### **3.1. Мероприятия (инвестиционные проекты) по развитию социальной инфраструктуры в области культуры.**

Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры в области культуры на период реализации Программы предусматривают реконструкцию здания Досугового комплекса «Столица».





		внебюджетны е средства	4300,0					4300, 0		
		Всего	4300,0					4300, 0		
5	работы по ремонт вitraжного остекления Дома спорта МБУ «Заволжский ФОК»	местный бюджет								
		районный бюджет								
		областной бюджет								
		федеральный бюджет								
		внебюджетны е средства	2300,0					2300, 0		
		Всего	2300,0					2300, 0		
6	строительство бассейна на ул. Грунина	местный бюджет								
		районный бюджет								
		областной бюджет								
		федеральный бюджет								
		внебюджетны е средства	30000, 0						3000 0,0	
		Всего	30000, 0						3000 0,0	
7	реконструкция Досугового комплекса «Столица»	местный бюджет								
		районный бюджет								
		областной бюджет								
		федеральный бюджет								
		внебюджетны е средства	25000, 0					2500 0,0		
		Всего	25000, 0					2500 0,0		
8	строительство спортивного клуба на ул. Молодежной	местный бюджет								
		районный бюджет								
		областной бюджет								
		федеральный бюджет								
		внебюджетны е средства	20000, 0		2000 0,0					
		Всего	20000, 0		2000 0,0					

## 5. Целевые индикаторы программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения город Заволжье

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры городского поселения город Заволжье на 2018-2025 годы, являются тенденции социально-экономического развития города, характеризующиеся улучшением демографической ситуации, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития города Заволжья. Реализации инвестиционных проектов заложит основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей. Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения городского поселения;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны бюджетов всех уровней, позволит достичь целевых показателей Программы на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации Программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

## **6. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов), включенных в Программу**

Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции по видам объектов социальной инфраструктуры планируется проводить по четырем направлениям, включающим оценку социально-экономической эффективности, соответствие нормативам градостроительного проектирования поселения, целям и задачам Программы.

Оценкой эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) на социально-экономическую эффективность будет являться отсутствие в экстенсивном пути развития социальной инфраструктуры. Проектирование, строительство, реконструкция объектов в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры только программными, последовательными методами в соответствии с потребностями в таких объектах

Оценкой эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) на соответствие нормативам градостроительного проектирования поселения будет являться 100% нормативная обеспеченность объектами, в том числе их доступность,

социальной инфраструктуры в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры.

Оценкой эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по целям Программы будет являться полноценное – 100% функционирование объектов социальной инфраструктуры в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры поселения в соответствии с потребностями в таких объектах.

Оценкой эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) задачам Программы будут являться нижеследующие показатели:

- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры поселения.

- полноценная доступность и обеспеченность населения поселения услугами в областях, образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения.

## **7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей Программы.**

В качестве предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы три нижеследующих положения.

1. При возникновении необходимости внесения изменений в генеральный план поселения, в части предложений по строительству или реконструкции объектов социальной инфраструктуры, соответствующие изменения должны быть внесены в Программу.

2. При возникновении необходимости внесения изменений в нормативы градостроительного проектирования, в части обеспеченности и доступности объектов социальной инфраструктуры, соответствующие изменения должны быть внесены в Программу.

3. Строительство объектов социальной инфраструктуры должно производиться только путем предварительной разработки проекта планировки территории в границах планировочной единицы, в которой предполагается вестись строительство.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории поселения в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления до ввода в действие объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти Нижегородской области при осуществлении градостроительной деятельности и предоставления муниципальных услуг.